

Projekt

z dnia 15 maja 2017 r.

Zatwierdzony przez *Włodzisław Miduszecki*

Włodzisław Miduszecki
Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej

**UCHWAŁA NR 11
RADY MIEJSKIEJ W NIDZICY**

z dnia 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Nidzicy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 23 ze zm.) Rada Miejska w Nidzicy uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę na działalność Burmistrza Nidzicy, dotyczącą bezczynności Burmistrza jako organu podatkowego, w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Nidzicy do poinformowania skarżącego oraz Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Paweł Przybyłek

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Nidzicy

W dniu 14 marca 2017 r. do Urzędu Miejskiego w Nidzicy wpłynęła za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie skarga Pana ██████████, na bezczynność Burmistrza jako organu podatkowego, w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Nidzica tj.: brak działania w trybie art. 6 q ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W dniach 20 i 31 marca 2017 r. Komisja Rewizyjna zapoznała się z zebraną dokumentacją. Komisja stwierdziła, że wszystkie sprawy związane z gospodarowaniem odpadami na terenie Gminy Nidzica realizuje Ekologiczny Związek Gmin „Działdowszczyzna” również w zakresie pobierania opłat za gospodarowanie odpadami. W związku z uznaniem skargi jako niezasadnej przygotowany został projekt uchwały w ww. sprawie. W dniu 26 kwietnia 2017 r. do Urzędu Miejskiego w Nidzicy wpłynęło pismo skarżącego, o uwzględnienie informacji w nim zawartych przy rozpoznawaniu przedmiotowej skargi. W związku z powyższym Komisja Rewizyjna podczas posiedzenia w dniu 27 kwietnia 2017 r. przegłosowała wniosek o zdjęcie projektu uchwały z porządku obrad XXXVII sesji (w dniu 27 kwietnia 2017 r.), w celu ponownego przeanalizowania skargi.

W toku rozpatrywanej sprawy Komisja ustaliła, że Gmina Nidzica przystąpiła do Związku Uchwałą nr XLIV/481/2009 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 października 2009 r. oraz przyjęła statut Związku Uchwałą nr XLIV/482/2009 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 października 2009 r., który był kilkakrotnie zmieniany. Uchwałą nr XVI/285/2012 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 23 lutego 2012 r. przyjęto zmiany statutu Związku, w których rozszerzono cele związku i zakres zadań Gmin przekazanych dla Związku. Określone zostało, że Związek wykonuje zadania własne gmin zrzeszonych w zakresie, dotyczącym m.in. objęcia wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie Związku systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Według skarżącego ogólna kompetencja do prowadzenia postępowania podatkowego w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyznana została w ustawie dla wójta, burmistrza, jako organowi pierwszej instancji określonej w art. 13 §1 pkt 1 Ordynacji podatkowej, jednakże zgodnie z art. 6 q ust. 1. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach „W sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a w przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2, w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód związku międzygminnego – zarządowi związku międzygminnego.”

Ponadto zgodnie z art. 6 r ust 1 a ww. ustawy „W przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy, o których mowa w art. 3 ust. 2 w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód

związku międzygminnego w całości lub w części, odpowiednio do zakresu przejętych zadań.”

W piśmie uzupełniającym skarżący kwestionuje dwie sprawy:

1. Brak zapisu w Statucie Gminy Nidzica stanowiącego, iż zadania Gminy Nidzica mogą być przekazane dla związku międzygminnego.
2. Przepisy nie zezwalały gminie na przystąpienie do istniejącego związku, lecz utworzenie nowego związku wraz z innymi gminami.

Odnosząc się do powyższych zarzutów należy zauważyć, że zgodnie z art. 64 ustawy o samorządzie gminnym w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych, gminy mogą tworzyć związki międzygminne. Wobec powyższego jeżeli gmina może tworzyć związek, to może również przystępować do już istniejącego. W przypadku utworzenia/przystąpienia do Związku prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku gminnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku, a Związek wykonuje te zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność (art. 65 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Związek międzygminny ma tyle praw i obowiązków, ile miały gminy w związku z wykonywaniem przekazanych mu zadań. Statut Związku jest prawem miejscowym, powszechnie obowiązującym na terenie zrzeszonych gmin. Nie ma możliwości prawnych regulowania tych samych przepisów w Statucie Gminy i Związku, ponieważ są to przepisy tej samej rangi.

W świetle powyższych ustaleń, Komisja Rewizyjna podczas kolejnego posiedzenia w dniu 15 maja 2017 r. podtrzymała stanowisko, że skarga jest niezasadna.

PRZEWODNICZĄCY
Komisja Rewizyjnej

Włodzimierz Mioduski