

Nidzica, 21.06.2017 r.

URZĄD MIEJSKI
13-100 Nidzica, Pl. Wolności 1
woj. warmińsko-mazurskie
tel. (089) 625-07-10, fax 625-07-11
000687764

Jan Jabłonowski
Zarządzanie Nieruchomościami
ul. 3 Maja 2/3
13-100 Nidzica

OSO.152.7.2017

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 i art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1123) w związku z art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) informuję, iż Pana petycja z dnia 29.05.2017 r. wnosząca „*podjęcie inicjatywy, w sprawie przygotowania dla Rady Miejskiej w Nidzicy projektu uchwały wprowadzającej inne zwolnienie przedmiotowe niż określone w art. 7 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, tj. zwolnienia od uiszczania podatku od gruntu (będącego własnością Gminy Nidzicy), na którym zostały postawione pojemniki na odpady komunalne (teren około 35 m²) dla mieszkańców zamieszkujących budynki wielolokalowe*” nie została uwzględniona.

Zakres kompetencji i możliwość regulowania przez radę gminy podatku od nieruchomości unormowany został w przepisach ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.). W art. 5 ust. 1 tej ustawy zawarte zostało upoważnienie do określenia stawek podatku od nieruchomości, a w art. 7 ust. 3 ww. ustawy upoważniono radę gminy do wprowadzenia, w formie uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1.

Należy wskazać, że ustawa o podatkach i opłatach lokalnych upoważnia radę gminy do uchwalenia w podatku od nieruchomości wyłącznie zwolnień o charakterze przedmiotowym. Uchwalone przez radę gminy zwolnienie może więc dotyczyć wyłącznie przedmiotu opodatkowania, a więc nieruchomości wykorzystywanych w różnego rodzaju działalności lub charakteryzujących się pewnymi cechami lub właściwościami.

W związku z powyższym nie jest możliwe podjęcie inicjatywy przygotowania dla Rady Miejskiej w Nidzicy zwolnienia, o jakie Pan wnioskuje. Zaproponowane przez Pana zwolnienie ma charakter przedmiotowo – podmiotowy. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że zwolnienie określone w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych może dotyczyć wyłącznie przedmiotu, a więc nieruchomości wykorzystywanych do różnego rodzaju działalności (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 23 października 2014 r. sygn. akt II FSK 2592/12. Przy czym, co jest istotne, przedmiot ten winien być tak określony, żeby nie była możliwa

identyfikacja konkretnego podatnika, a więc cechy przedmiotu muszą zostać tak w przepisie określone, żeby dotyczyły potencjalnie (hipotetycznie) nieoznaczonego indywidualnego podatnika (vide: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 25.06.2015 r. sygn. akt I SA/Po 766/15) .

Należy zwrócić uwagę, że jest to o tyle trudne zadanie, że zwolnienie w każdym przypadku będzie w ostatecznym rozrachunku dotyczyło określonego podmiotu, a to z tej przyczyny, że konstrukcja podatku obejmuje zarówno przedmiot, jak i podmiot podlegający opodatkowaniu. W konsekwencji, nie ma też zwolnienia przedmiotowego, którego nie można przypisać określonemu podmiotowi. Utrudnienie to wymaga od rad gmin staranności w tworzeniu przepisów prawa miejscowego, przede wszystkim przy określaniu kryterium zwolnienia poprzez identyfikację przedmiotu, a nie podmiotu tego zwolnienia. W każdym przypadku, gdy bezpośrednio z ustanowionej normy wywieść można, kto podlega zwolnieniu, a nie tylko, jaki przedmiot obejmuje zwolnienie, zwolnieniu przypisać można charakter zwolnienia przedmiotowo-podmiotowego, a to w konsekwencji oznacza przekroczenie ustawowej delegacji do ustanawiania zwolnienia określonego w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Z brzmienia zaproponowanego w petycji niewątpliwie wywieść można podmiot, którego zwolnienie by dotyczyło.

Pragnę zaznaczyć, że nawet w przypadku zwolnienia od podatku od nieruchomości jakiegokolwiek przedmiotu opodatkowania na podstawie uchwały rady miejskiej, podmiot zobowiązany korzystający z tego zwolnienia musi złożyć deklarację na podatek od nieruchomości, w której musi wykazać przedmioty podlegające zwolnieniu, ponieważ Gmina ma obowiązek sporządzić sprawozdania budżetowe, w których wykazuje skutki takich zwolnień.

Jeżeli podatnik udzieli pełnomocnictwa do podpisywania przez inną osobę deklaracji, nawet tej, w której wykaże tylko przedmioty opodatkowania podlegające zwolnieniu, to musi liczyć się z obowiązkiem wniesienia opłaty skarbowej od tego pełnomocnictwa.

Biorąc pod uwagę powyższe, petycja nie może zostać uwzględniona.

Z poważaniem

BURMISTRZ NIDZICY
Jacek Kosmala