



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131. 241 .2012

Urząd Miejski w Nidzicy
Wpłynęło 12 PAŹ 2012
podpis
1928

Olsztyn, dnia 11 października 2012r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001, Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) stwierdzam nieważność pkt.4 załącznika do uchwały nr XXIV/369/2012 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 27 września 2012r. w sprawie uchwalenia regulaminu korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie wiejskim, będących własnością Gminy Nidzica oraz w zakresie, w jakim załącznik wskazuje numery telefonów alarmowych, z powodu istotnego naruszenia prawa.

UZASADNIENIE

Uchwałą o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Nidzicy, powołując się na art. 40 ust. 1 i 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, wprowadziła regulamin korzystania z placów zabaw zlokalizowanych na terenie wiejskim Gminy Nidzica. W ocenie organu nadzoru Rada Miejska wprowadziła do w/w regulaminów zapisy nie mając ku temu ustawowego upoważnienia.

Bez podstawy prawnej Rada w pkt. 4 Regulaminu wskazała, że rodzice lub opiekunowie ponoszą odpowiedzialność za dzieci pozostawione na placu zabaw bez opieki. Wskazać należy, iż powyższe zagadnienie zostały uregulowane w sposób wyczerpujący normami ustawy z dnia 25 lipca 1964r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2012r. poz. 788). W szczególności, zgodnie z art. 95 § 1 w/w ustawy, władza rodzicielska obejmuje obowiązek i prawo rodziców do wykonywania pieczy nad osobą i majątkiem dziecka oraz do wychowania dziecka z poszanowaniem jego godności i praw. Przepisy te nie zawierają jakichkolwiek upoważnień dla organów jednostek samorządu terytorialnego do powtórzeń czy też konkretyzacji wynikających z nich zasad.

Z § 149 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908) wynika, że uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało już wcześniej przez ustawodawcę unormowane i co stanowi przepis prawa powszechnie obowiązującego. Regulowanie przez gminę jeszcze raz tego, co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa narusza porządek prawny w stopniu istotnym.

W ocenie Wojewody Warmińsko - Mazurskiego wskazanie w załączniku do uchwały numerów telefonów alarmowych nie znajduje oparcia w powołanych w sentencji uchwały przepisach.

Artykuł 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym posługuje się zwrotem: "zasady i tryb". I tak, w Słowniku Języka Polskiego (wydawnictwo PWN) słowo "zasada" określono jako prawo rządzące jakimiś procesami, zjawiskami; formułę wyjaśniającą to prawo; normę postępowania; ustalony na mocy jakiegoś przepisu lub zwyczaju sposób postępowania w danych okolicznościach. Słowo "tryb" przedstawiono natomiast jako procedurę; system organizacji czegoś lub mechanizm pewnych działań, w którym ktoś musi żyć i działać według narzuconych mu zasad (tak Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 20 maja 2008r., sygn. akt II SA/Op 83/08). Wskazanie powszechnie znanych numerów telefonów alarmowych nie może zostać uznane za określenie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w powyżej wskazanym znaczeniu, co powoduje konieczność uznania, iż zapisy te nie znajdują umocowania w przytoczonym powyżej art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze przytoczone okoliczności orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko -Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
2. Burmistrz Nidzicy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski