

050 1R17
8

Olsztyn, dnia 24 marca 2015 r.

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY
Wpłynęło 5 MAR. 2015
podpis
Zał. znak: 4928

PN.4131. 45 .2015

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm./ **stwierdzam nieważność § 5 ust. 2 i 3 oraz załącznika do uchwały nr V/46/2015 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 26 lutego 2015r. w sprawie umieszczania reklam na terenach, obiektach lub urządzeniach komunalnych oraz pobierania z tego tytułu opłat.**

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Nidzicy, powołując się na art. 18 ust. 1 pkt 15 oraz art. 40 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym określiła zasady umieszczania reklam na terenach, obiektach lub urządzeniach stanowiących własność Gminy Nidzica oraz pobierania z tego tytułu opłat.

W załączniku do uchwały Rada ustaliła stawki opłat z tytułu umieszczania reklam na terenach, obiektach lub urządzeniach komunalnych.

Zdaniem organu nadzoru uchwała – w zakwestionowanej części - jest sprzeczna z obowiązującym porządkiem prawnym.

Przepis art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, a ust. 2 określa, w jakim zakresie, na podstawie tej ustawy, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego, wymieniając m. in. w punkcie 3 – zasady zarządu mieniem gminy, a w punkcie 4 – zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Powyżej wymienione przepisy nie zawierają podstawy do wydania przez organy gminy aktu prawa miejscowego w zakresie cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, a jedynie w zakresie zasad (np. zasady odpłatności) i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Uprawnienie do stanowienia o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego daje radzie gminy (nie przywołany w uchwale) art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2011r.nr 45 poz. 236). Na podstawie tego przepisu mogą być ustalane ceny i opłaty albo sposób ustalania cen i opłat za:

- usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej,
- korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Z uwagi na okoliczność, iż powyższa uchwała dotyczy zasad umieszczania reklam, a umieszczanie reklam nie jest usługą komunalną, to oznacza, że Rada mogłaby, na podstawie w/w przepisu, określić jedynie ceny i opłaty albo sposób ich ustalania za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, tj. z obiektów i urządzeń ogólnodostępnych, służących zaspokajaniu określonych potrzeb mieszkańców. Wskazany przepis ustawy o gospodarce komunalnej nie daje jednak podstaw do ustalenia opłat za umieszczanie reklam na wszystkich budynkach, budowlach i terenach stanowiących własność gminy, ale jedynie na obiektach i urządzeniach użyteczności publicznej. Rada Miejska, podejmując w/w wymienioną uchwałę - z ewentualnym uwzględnieniem w podstawie prawnej art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej - nie miałaby podstawy prawnej do ustalenia opłat za umieszczenie i używanie reklam „na terenach, obiektach lub urządzeniach stanowiących własność Gminy Nidzica”, gdyż jest oczywiste, że nie wszystkie obiekty i urządzenia będące własnością gminy pełnią funkcję użyteczności publicznej. (Podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 24 maja 2012r. sygn. akt II SA/Kr 570/12).

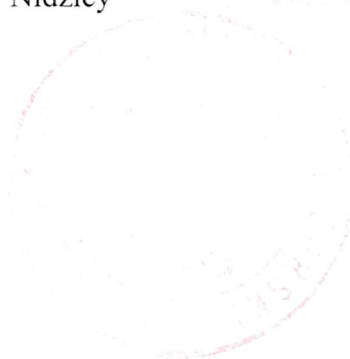
W tych okolicznościach uchwała w części odnoszącej się do opłat za umieszczanie reklam wymagała wyłączenia z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko - Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
2. Burmistrz Miasta Nidzicy



Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego

Grażyna Kługe
Grażyna Kługe
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski