

UCHWAŁA Nr 0102-145/16
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 3 marca 2016 roku

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XVIII/257/2016 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty prolongacyjnej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.)

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XVIII/257/2016 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 28 stycznia 2016 r. w sprawie wprowadzenia opłaty prolongacyjnej.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Nidzicy w dniu 28 stycznia 2016 r. podjęła Uchwałę Nr XVIII/257/2016 w sprawie wprowadzenia opłaty prolongacyjnej.

W dniu 3 lutego 2016 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 19 lutego 2016 r. zawiadomiono Gminę Nidzica, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej (zwane dalej: Kolegium Izby w Olsztynie) w dniu 3 marca 2016 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Nidzica nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5

ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby, uznając się za właściwe do badania przedmiotowej uchwały, stwierdziło, co następuje:

W badanej uchwale Rada Miejska w Nidzicy ustaliła, iż:

„§ 1. Wprowadza się opłatę prolongacyjną z tytułu rozłożenia na raty lub odroczenia terminu płatności podatków oraz zaległości podatkowych stanowiących dochód budżetu Gminy Nidzica.

§ 2. Stawka opłaty prolongacyjnej wynosi 50 % stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, ogłaszanej przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Zgodnie z art. 57 § 7 ustawy – Ordynacja podatkowa (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 613 z późn. zm.) rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa może wprowadzić opłatę prolongacyjną - w wysokości nie większej niż określona w § 2 - z tytułu rozłożenia na raty lub odroczenia terminu płatności podatków oraz zaległości podatkowych stanowiących dochód odpowiednio - gminy, powiatu lub województwa. Przepisy § 3-5 stosuje się odpowiednio.

W art. 57 § 2 ustawy - Ordynacja podatkowa, ustawodawca określił, iż stawka opłaty prolongacyjnej jest równa obniżonej stawce odsetek za zwłokę. Takie brzmienie wymienionego art. 57 § 2 ustawy - Ordynacja podatkowa, zostało nadane ustawą z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649) w art. 1 pkt 49 i obowiązuje od 1 stycznia 2016 r.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdza, Rada Miejska w Nidzicy wprowadzając opłatę prolongacyjną z tytułu rozłożenia na raty lub odroczenia terminu płatności podatków oraz zaległości podatkowych stanowiących dochód budżetu Gminy Nidzica, w wysokości 50 % stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, w sposób istotny naruszyła art. 57 § 2 ustawy - Ordynacja podatkowa, ponieważ nie uwzględniła nowego brzmienia art. 57 § 2 ustawy – Ordynacja podatkowa i ustaliła stawkę tej opłaty wg zapisu art. 57 § 2 sprzed jego zmiany.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz

przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Przewodnicząca
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bexler-Bundorf

