



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY		
Wpłynęło dnia	2017 12- 20	
	18103	
Typ	Wsk	Opis

PRZESYŁKA / OSOBIŚCIE

RM

Olsztyn, 15 grudnia 2017 r.

PN.4131. 388 .2017

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1785), stwierdzam nieważność uchwały Nr XLIV/622/2017 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 30 listopada 2017r. w sprawie stwierdzenia przekształcenia Zespołu Szkół nr 1 w Nidzicy w ośmioletnią Szkołę Podstawową nr 1 im. Mikołaja Kopernika w Nidzicy - w części dotyczącej § 5 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Nidzicy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 191 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 60 z późn. zm.) w związku z art. 88 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz.U. z 2017 r. poz. 59 i 949), stwierdziła przekształcenie Zespołu Szkół nr 1 w Nidzicy, w skład którego wchodzi dotychczasowa sześcioletnia Szkoła Podstawowa nr 1 im. Mikołaja Kopernika i Gimnazjum nr 1 im. Mikołaja Kopernika, w ośmioletnią Szkołę Podstawową nr 1 im. Mikołaja Kopernika w Nidzicy.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, jest sprzeczna z prawem.

W myśl art. 191 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe, z dniem 1 września 2017 r. zespół publicznych szkół, w skład którego wchodzi jedynie dotychczasowa sześcioletnia szkoła podstawowa i dotychczasowe gimnazjum, staje się ośmioletnią szkołą podstawową. Stosownie do regulacji ust. 2 ww. art. 191, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, prowadzącej dotychczasowy zespół szkół publicznych, w terminie do dnia 30 listopada 2017 r., w drodze uchwały, stwierdza jego przekształcenie w ośmioletnią szkołę podstawową, zgodnie z ust. 1. Dodać również trzeba, że uchwała, o której mowa w ust. 2, stanowi akt założycielski ośmioletniej szkoły podstawowej w rozumieniu przepisów ustawy – Prawo oświatowe.

Stwierdzić wszakże trzeba, że Rada Miejska w Nidzicy, podejmując przedmiotową uchwałę, w jej § 5 Nr XLIV/622/2017 przewidziała, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa

Warmińsko–Mazurskiego.

Cytowana regulacja wskazuje, że organ stanowiący zastosował, w analizowanym przypadku, przepisy właściwe dla aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktował uchwałę określając termin wejścia jej w życie w sposób przewidziany w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.), tj. po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Uchwała w sprawie stwierdzenia przekształcenia zespołu publicznych szkół w ośmioletnią szkołę podstawową, nie jest aktem normatywnym w rozumieniu art. 4 ust. 1 powołanej ustawy. Nie jest też aktem prawa miejscowego wymienionym w art. 40 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym i generalnym. Nie podlega ona również publikacji na mocy przepisu szczególnego, co powoduje, iż brak jest prawnej możliwości do jej ogłaszania w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że uchwała ta stanowi akt kierownictwa wewnętrznego, zaś tego typu akty nie wymagają publikacji w organie promulgacyjnym i co do zasady wchodzi w życie z dniem podjęcia przez radę gminy. Nie istnieje natomiast żadna regulacja prawna uzależniająca wejście w życie tego typu aktów prawnych od ich publikacji w dzienniku promulgacyjnym. W tej sytuacji, postanowienie § 5 przedmiotowej uchwały, pozbawione jest podstaw prawnych (podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wyrokach: z dnia 29 listopada 2017 r. sygn. akt II SA/OI 820/17 i sygn. akt II SA/OI 822/17 oraz z dnia 30 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/OI 819/17).

Wyeliminowanie z obrotu prawnego przytoczonego przepisu powoduje, iż uchwała nr XLIV/622/2017 wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W związku z powyższym rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:
1.Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
2.Burmistrz Nidzicy

WOJEWÓDZA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojęcki