

VOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKA

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY		
Wpłynęło dnia	2018 -10- 04	
Zal.	15601	podpis
	Znak	Olsztyn,

1 października 2018 r.

PN.4131. 345 .2018

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.), stwierdzam nieważność **uchwały Nr LVI/789/2018 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 30 sierpnia 2018 r.** w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Nidzicy, działając na podstawie art. 41a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

W ocenie organu nadzoru ww. uchwała w sposób rażący narusza prawo.

Przepis art. 41a ust. 5 ww. ustawy upoważnił radę gminy do określenia szczegółowych zasad wnoszenia obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskich inicjatyw uchwałodawczych oraz formalnych wymogów, jakim powinny odpowiadać składane projekty.

W § 4 ust. 1 uchwały Rada Miejska z rażącym naruszeniem prawa wskazała, że projekt uchwały nie może dotyczyć spraw, dla których ustawy zastrzegają wyłączność inicjatywy uchwałodawczej innych podmiotów. Postanowieniem tym Rada wkroczyła w kompetencje ustawodawcy, ponadto w sposób nieuprawniony zawężyła zakres spraw, które mogą być przedmiotem obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Takiego ograniczenia nie przewiduje bowiem art. 41a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W § 5 ust. 4 uchwały Rada Miejska wskazała, że w imieniu i na rzecz Komitetu występuje pełnomocnik lub jego zastępca, wskazani w pisemnym oświadczeniu osób tworzących Komitet. W § 6 uchwały Rada ustaliła, że

pełnomocnik zawiadamia Przewodniczącego Rady o utworzeniu Komitetu, określiła treść zawiadomienia i postępowanie sanacyjne w przypadku uchybienia wymogom formalnym. § 10 ust. 2 i ust. 5 uchwały zawiera z kolei postanowienia nakazujące zawiadamiać pełnomocnika o odmowie nadania biegu projektowi uchwały.

Zdaniem organu nadzoru Rada Miejska, wprowadzając do procesu inicjatywy uchwałodawczej pełnomocnika Komitetu i nadając mu określone uprawnienia, naruszyła ust. 4 art. 41a ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika w sposób jednoznaczny, że komitet inicjatywy uchwałodawczej ma prawo wskazywać osoby uprawnione do reprezentowania komitetu podczas prac rady gminy.

Podkreślić należy, że Konstytucja RP w art. 7 nakłada na organy władzy publicznej obowiązek działania w granicach i na podstawie prawa. Wobec tego każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Zakazane jest zatem dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych.

Wskazane powyżej postanowienia uchwały podjęte zostały – zdaniem organu nadzoru - z przekroczeniem norm kompetencyjnych, w rezultacie wymagają pozbawienia ich mocy prawnej, gdyż rada gminy nie ma prawa do określenia procedury postępowania z wnioskiem.

Wprawdzie pozostałe postanowienia uchwały nie budzą wątpliwości, jednak zakres dostrzeżonych uchybień, polegających na nieprawidłowym określeniu osoby upoważnionej do reprezentowania komitetu przekłada się na ważność całej uchwały. Niewystarczające jest bowiem wyłącznie wyeliminowanie wskazanych powyżej postanowień, gdyż pozostawiona część uchwały byłaby bez usuniętych wyrażeń nieczytelna i niemożliwa do zastosowania.

W świetle powyższego, uchwała Rady Miejskiej w Nidzicy nr LVI/789/2018 w zaprezentowanym kształcie w istotny sposób narusza obowiązujące normy prawne, co powoduje konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego przez stwierdzenie jej nieważności w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

- 1.Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
- 2.Burmistrz Nidzicy

