



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, dnia 28 października 2020 r.

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY

Wpłynęło dnia 2020 -11- 02

19566

Zał. Znak podpis

OSO (RME)

PN.4131. 389 .2020

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXX/393/2020 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 24 września 2020 r. w sprawie procedury opracowania Kalendarza Imprez w Gminie Nidzica.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Nidzicy, działając na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 8, 9, 10, 17, 18 i 20 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę w sprawie procedury opracowania Kalendarza Imprez w Gminie Nidzica.

Przedmiotowa uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 1 października 2020 r.

W opinii organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, podjęta została bez podstawy prawnej, czym organ stanowiący rażąco naruszył prawo.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Natomiast art. 7 ust. 1 pkt 8, 9, 10, 17, 18, 19, 20 ww. ustawy określa zadania, których realizacja należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: edukacji publicznej; kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami; kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych; wspierania i upowszechniania idei samorządowej, w tym tworzenia warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej; promocji gminy; współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019 r. poz. 688, 1570 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 284); współpracy ze społecznościami lokalnymi i regionalnymi innych państw. Jednakże z powołanych przepisów nie można wywieść podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Miejską w Nidzicy uchwały w sprawie procedury opracowania kalendarza Imprez w Gminie

Nidzica. Obowiązujące przepisy prawa nie przyznają organowi uchwałodawczemu gminy takiej kompetencji. Powołane przepisy art. 7 ust. 1 pkt 8, 9, 10, 17, 18, 19, 20 oraz art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie mogą stanowić jedynej podstawy, w oparciu o którą rada gminy może podejmować uchwały w dowolnym przedmiocie, byle mieścił się on w ogólnym zakresie działania gminy. Uchwała rady gminy musi zatem mieć także szczegółową podstawę, wymienioną w innym przepisie. Unormowanie z art. 7 ust. 1 pkt 8, 9, 10, 17, 18, 19, 20 oraz art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zawiera ogólną normę kompetencyjną, która nie może stanowić umocowania do podjęcia jakiegokolwiek uchwały bez istnienia dodatkowego przepisu szczególnego. Powołane w podstawie prawnej przepisy art. 7 ust. 1 pkt 8, 9, 10, 17, 18, 19, 20 w związku z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, nie stanowią podstawy upoważniającej organ stanowiący gminy do podjęcia uchwały w sprawie procedury opracowania kalendarza imprez w gminie.

Zagadnienie związane z procedurą opracowania Kalendarza Imprez w Gminie Nidzica należy uznać za mieszczące się w kompetencji burmistrza, który zgodnie z art. 30 ust. 1 oraz art. 31 ustawy o samorządzie gminnym wykonuje zadania gminy określone przepisami prawa, jak również kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Przy realizacji zadań gminy potrzebne jest współdziałanie rady i burmistrza. Rada Miejska poprzez zapewnienie w budżecie środków na wydatki związane z realizacją kalendarza Imprez w Gminie Nidzica, aprobeuje tym samym organizację imprez przewidzianych w tym kalendarzu.

Ponadto, na terenie Miasta i Gminy Nidzica działa Nidzicki Ośrodek Kultury, któremu Rada Miejska w Nidzicy uchwałą Nr XXIV/250/2008 z dnia 26 czerwca 2008 r. nadała Statut. W treści tego statutu, w § 7, uregulowano, iż do podstawowych zadań Nidzickiego Ośrodka Kultury należy w szczególności: organizacja spektakli, koncertów, festiwali, wystaw, odczytów, imprez artystycznych, rozrywkowych i turystycznych z udziałem artystów krajowych i zagranicznych (tiret 4), koordynacja działalności na terenie miasta w zakresie organizacji imprez kulturalnych (tiret 6). W świetle powyższego materia związana z organizacją imprez na terenie miasta i gminy Nidzica należy do zadań Nidzickiego Ośrodka Kultury w Nidzicy. Natomiast Burmistrz sprawuje bezpośredni nadzór nad pracą Nidzickiego Ośrodka Kultury w Nidzicy.

Rada Miejska w Nidzicy przedmiotową uchwałą naruszyła, określoną w art. 7 Konstytucji RP, zasadę legalizmu. W stosunku do organów administracji publicznej obowiązuje zasada, że działają one na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że do każdego działania musi upoważniać je konkretny przepis prawa. Jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działanie w sprawie, co do której przepis prawa wyraźnie lub pośrednio

nie wskazuje jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu. Takie stanowisko zajął Trybunał Konstytucyjny m.in. w uzasadnieniu orzeczenia z dnia 5 listopada 1986 r., U 5/86 (OTK 1986/1/1) stwierdzając, że upoważnienie ustawowe podlega zawsze ścisłej, literalnej wykładni: domniemanie objęcia upoważnieniem materii w nim nie wymienionych w drodze np. wykładni celowościowej nie może zasadniczo wchodzić w rachubę. Zarówno w orzecznictwie, jak i w doktrynie wskazuje się, że organ władzy publicznej nie może podejmować żadnej decyzji bez podstawy prawnej, powołując się jedynie na względy natury ekonomicznej, politycznej czy nawet moralnej. Czynności organów mogą być podejmowane dopiero wówczas, gdy nakazują to w określonej sytuacji przepisy prawa, a organ działający musi wskazać wyraźną podstawę prawną każdego swego działania. Takie stanowisko znajduje umocowanie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 22 kwietnia 2010 r., IV SA/GL 739/09 WSA w Gliwicach, stwierdził, że „skoro brak jest przepisu prawa materialnego, który stanowiłby podstawę do wydania przez radę gminy uchwały, tym samym nastąpiło naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu”.

W demokratycznym państwie prawnym nie może dochodzić do sytuacji, w których organy upoważnione do wydawania aktów prawnych, swoją prawotwórczą działalność opierają na domniemaniach, nie szanując przy tym wytycznych, którymi ustawodawca wyznaczył zakres przedmiotowy regulacji.

W związku z powyższym, rozstrzygnięto jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.**

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
*Artur Chmielecki*

**Otrzymują:**

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy,
2. Burmistrz Nidzicy.