

PRZESYŁKA / OSOBIŚCIE

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY		
Wpłynęło dnia	2020-12-02	
Zał.	21239	podpis

Olsztyn, dnia 27 listopada 2020 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.456.2020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2020 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXI/405/2020 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 22 października 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie procedury opracowania Kalendarza Imprez w Gminie Nidzica.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nidzicy, działając na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 8, 9, 10, 17, 18, 19 i 20 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę Nr XXX/393/2020 w sprawie procedury opracowania Kalendarza Imprez w Gminie Nidzica, poprzez nadanie nowego brzmienia załączników Nr 1 i 2. Uchwała przedłożona została do organu nadzoru w dniu 29 października 2020 r.

W opinii organu nadzoru uchwała, wskazana w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Natomiast art. 7 ww. ustawy określa zadania, których realizacja należy do zadań własnych gminy. Jednakże, z powołanych w podstawie prawnej uchwały przepisów nie można wywieść upoważnienia do podjęcia przez Radę Miejską w Nidzicy uchwały w sprawie procedury opracowania kalendarza Imprez w Gminie Nidzica. Obowiązujące przepisy prawa nie przyznają organowi uchwałodawczemu gminy takiej kompetencji. Przepisy art. 7 oraz art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, nie mogą stanowić wyłącznej podstawy, w oparciu o którą rada gminy może podejmować uchwały w dowolnym przedmiocie, byleby mieścił się on w ogólnym zakresie działania gminy. Uchwała rady gminy musi mieć także szczegółową podstawę, wymienioną w innym przepisie. Unormowania zawarte w art. 7 oraz art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zawierają ogólną normę kompetencyjną, która nie może stanowić umocowania do podjęcia jakiegokolwiek uchwały bez istnienia dodatkowego przepisu

szczególnego. W ocenie organu nadzoru, zagadnienia związane z procedurą opracowania kalendarza imprez w Gminie Nidzica należą do kompetencji organu wykonawczego gminy.

Należy wskazać, iż rozstrzygnięciem nadzorczym znak: PN.4131.389.2020 z dnia 28 października 2020 r., Wojewoda Warmińsko - Mazurski stwierdził nieważność uchwały Nr XXX/393/2020 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 24 września 2020 r. w sprawie procedury opracowania Kalendarza Imprez w Gminie Nidzica, wskazując jako powód rozstrzygnięcia nadzorczego naruszenie przepisów określających kompetencję organu stanowiącego i wykonawczego, poprzez wkroczenie, bez podstawy prawnej, w sferę działalności organu wykonawczego.

W związku z powyższym, skoro Rada Miejska w Nidzicy nie miała podstaw prawnych do podjęcia uchwały Nr XXX/393/2020 z dnia 24 września 2020 r. w sprawie procedury opracowania Kalendarza Imprez w Gminie Nidzica, to tym samym nie miała podstawy prawnej do podjęcia uchwały Nr XXXI/405/2020 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 22 października 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie procedury opracowania Kalendarza Imprez w Gminie Nidzica. Taki działaniem Rady Miejskiej w Nidzicy stanowi rażące naruszenie prawa i skutkuje koniecznością wyeliminowania z obrotu prawnego uchwały Nr XXXI/405/2020.

W demokratycznym państwie prawnym nie może dochodzić do sytuacji, w których organy upoważnione do wydawania aktów prawnych, swoją prawotwórczą działalność opierają na domniemaniach, nie szanując przy tym wytycznych, którymi ustawodawca wyznaczył zakres przedmiotowy regulacji.

W związku z powyższym, rozstrzygnięto jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki



Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy,
2. Burmistrz Nidzicy.