

PRZESYŁKA / OSOBIŚCIE

OSP R.165
KGOB
OSO / *[signature]*

Olsztyn, dnia 4 kwietnia 2022 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSK

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY

Wpłynęło dnia 2022 -04- 06

Zaf. *385* Znak *2* podpis *[signature]*

PN.4131. 165.2022

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz.559), stwierdzam nieważność § 1 pkt 1 uchwały Nr L/654/2022 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 24 lutego 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Nidzica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022, w zakresie dotyczącym ust. 6 i 8 załącznika do uchwały Nr XLVIII/616/2022 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Nidzica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nidzicy, działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19, art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z. 2020 r. poz. 1057 ze zm.), podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę Nr XLVIII/616/2021 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Gminy Nidzica z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2022. Zmiana dotyczy załącznika do uchwały Nr XLVIII/616/2021, w zakresie rozdziału X, regulującego tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 4 marca 2022 r.

Zadaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w zakresie wskazanym w sentencji przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z rażącym naruszeniem prawa.

Rada Miejska w Nidzicy, w przedmiotowej uchwale nadała nową treść rozdziałowi X załącznika do uchwały Nr XLVIII/616/2021 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 16 grudnia 2021 r. W zmienionej treści rozdziału X, dotyczącego trybu powoływania i zasad działania

komisji konkursowych, w ust. 6, Rada zawarła przepis, zgodnie z którym, ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz. Kompetencja organu stanowiącego do określenia zgodnie art. 5a ust. 4 pkt 1 l ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie „zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert”, oznacza, że rada gminy może stanowić normy w zakresie postępowania komisji konkursowej. Wyżej wymieniona, norma ustawowa nie zawiera natomiast upoważnienia rady miejskiej, do ingerencji w sferę kompetencji organu wykonawczego.

Z uwagi na powyższe Rada Miejska w Nidzicy, w ust. 6 zmienionego rozdziału X uchwały Nr XLVIII/616/2021, którego zmiana została dokonana przedmiotową uchwałą w § 1 pkt 1 ust.6, nie mogła postanowić, że ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Burmistrz. Poza tym, takie działanie Rady w sposób istotny narusza postanowienia art. 15 ust. 1 i ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, z których jednoznacznie wynika, że uprawnienia komisji konkursowej mają wyłącznie charakter opiniodawczy, zaś rozpatrywanie ofert należy do kompetencji organu administracji publicznej, a w tym przypadku do burmistrza. (tak też Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 25 czerwca 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 180/14).

Ponadto w § 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały, Rada Miejska dokonała zmiany treści rozdziału X załącznika do uchwały Nr XLVIII/616/2021 z dnia 16 grudnia 2021 r. uchwalając w ust. 8, iż za pracę w Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia. Należy zauważyć, iż art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, nie umocowuje do umieszczenia w rocznym programie tego typu regulacji. Zasady uczestnictwa poszczególnych członków komisji w jej pracach (w tym m.in. rozstrzygnięcie o przysługiwaniu im z tego tytułu konkretnych uprawnień), nie mogą być uznane za tożsame z zasadami działania komisji konkursowych, jako podmiotu opiniującego oferty w konkursach ofert (patrz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 23 lipca 2014 r., sygn. akt III SA/WR 175/14).

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy,
- 2) Burmistrz Nidzicy.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojewski