

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY

Wpłynęło dnia 2022-04-06

Zał. 7387

Znak podpis

PRZESYŁKA / OSOBIŚCIE

~~KOD~~
050
h

Olsztyn, dnia 4.04 2022 r.

PN.4131. 164 .2022

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) stwierdzam nieważność uchwały Nr L/653/2022 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach, w części dotyczącej:

- § 1 w zakresie sformułowania „organizowanej przez Państwową Straż Pożarną lub gminę” oraz „naliczany za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”,
- § 2 w zakresie sformułowania „organizowanej przez Państwową Straż Pożarną lub gminę” oraz „za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu”,
- § 3,
- § 5.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nidzicy, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2490) podjęła uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach.

Uchwała została przedłożona organowi nadzoru w dniu 4 marca 2022 r.

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała, w zakresie wskazanym na wstępie, podjęta została z rażącym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

Rada Miejska w Nidzicy w § 1 uchwały zawarła przepis zgodnie z którym, ustala się ekwiwalent pieniężny dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym

lub akcji ratowniczej organizowanej przez Państwową Straż Pożarną lub gminę w wysokości 18,00 złotych, naliczanych za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Następnie w § 2 uchwały, Rada ustaliła ekwiwalent pieniężny dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w szkoleniu lub ćwiczeniu organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, w wysokości 5,00 złotych, za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2490), zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny (ust. 1). Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "M.P." na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (ust. 2).

Należy wskazać, iż w art. 15 ust. 1 ww. ustawy, w przeciwieństwie do poprzednio obowiązującej regulacji, nie wskazano wyłącznie Państwowej Straży Pożarnej, czy gminy jako organizatora szkoleń pożarniczych, za które należy się ekwiwalent w ustalonej w uchwale wysokości. W przepisie tym mowa jest ogólnie o uczestnictwie w "szkoleniu", co koresponduje z treścią art. 3 pkt 6 ww. ustawy, w którym - określając zadania ochotniczych straży pożarnych - ustawodawca, wskazał na udział w szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych nie tylko przez Państwową Straż Pożarną oraz gminę, ale również inne uprawnione podmioty. Zatem w § 1 i § 2 kwestionowanej uchwały Rada Miejska w Nidzicy sposób nieuprawniony zawężyła krąg podmiotów organizujących działania, akcje ratownicze, szkolenia i ćwiczenia za które należy się ekwiwalent w ustalonej wysokości, do tych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną lub gminę. Ponadto należy podkreślić, iż stosownie do ww. art. 15 ust. 1 zd. 1. ustawy rada gminy ma jedynie określić wysokość ekwiwalentu, natomiast określenie zasad jego obliczania i wypłacania - „za każdą rozpoczętą godzinę udziału od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej/udziału w szkoleniu” wykracza poza upoważnienie, wynikające ww. powołanego przepisu ustawy.

Ponadto, w § 3 uchwały, Rada Miejska uchwaliła, iż strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje ekwiwalent pieniężny, niezależnie od otrzymanego wynagrodzenia. Powołany przepis uchwały stanowi powtórzenia art. 15 ust. 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, w myśl którego, strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem, powtarzanie przepisów rangi ustawowej w akcie normatywnym stanowi rażące naruszenie prawa. Uchwała będąca aktem prawa miejscowego powinna zawierać regulacje o charakterze prawnym, a nie informacyjnym. Jej celem nie jest przypominanie lub informowanie obywateli o wynikających z innych ustaw obowiązkach, lecz jej postanowienia mają wprowadzać nowe uregulowania, tj. stanowić nową jakość prawną (wyrok WSA w Opolu z 28 września 2021 r. sygn. akt II SA/Op 372/21). Stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego akty prawa miejscowego powinny regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej w taki sposób, by przyjęte w oparciu o nią normy jedynie uzupełniały, wydane przez inne podmioty, przepisy powszechnie obowiązujące kształtujące prawa i obowiązki ich adresatów. Nie mogą one natomiast zawierać powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, a w szczególności w aktach rangi ustawowej (wyrok WSA w Gdańsku z dnia 25 czerwca 2020 r. sygn. akt II SA/Gd/127/20).

Sprzeczny z prawem jest także § 5 ww. uchwały, w myśl którego traci moc uchwała Nr XI/174/2019 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 27 czerwca 2019 roku w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla członków jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę. Ww. uchwała Nr XI/174/2019 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 27 czerwca 2019 roku, została podjęta na podstawie art. 28 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 86). Przepis ten, został z dniem 1 stycznia 2022 r. uchylony przez art. 38 pkt 12 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r., poz. 2490). Zgodnie z § 32 ust. 1 rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz.U. z 2016 r. poz. 283 z późn. zm.), jeżeli uchyla się ustawę, na podstawie której wydano akt wykonawczy, albo uchyla się przepis ustawy upoważniający do wydania aktu wykonawczego, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą odpowiednio z dniem wejścia w życie ustawy uchylającej albo z dniem wejścia w życie przepisu uchylającego upoważnienie do wydania tego aktu. Oznacza to, że wymieniona w tym przepisie uchwała Nr XI/174/2019, utraciła moc

obowiązującą z mocy prawa.

Mając na względzie powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Gwojcki

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy,
- 2) Burmistrz Nidzicy.