

UCHWAŁA Nr XXVII/276/2008

**Rady Miejskiej w Nidzicy
z dnia 26 sierpnia 2008 roku**

**w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w
Nidzicy Pana Zdzisława Skrzyniarza**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 190 ust. 1 pkt 2a i ust. 2 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003r. Nr 159 poz. 1547 z późn. zm.) Rada Miejska w Nidzicy uchwala, co następuje:

§ 1

Odmawia się stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Nidzicy Pana Zdzisława Skrzyniarza.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nidzicy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

.....
Stanisław Paliński

UZASADNIENIE

W dniu 24 lipca 2008r. (data wpływu – 28 lipca 2008r.) Wojewoda Warmińsko – Mazurski skierował do Rady Miejskiej w Nidzicy wezwanie do podjęcia uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Pana Zdzisława Skrzyniarza. W uzasadnieniu wezwania Wojewoda podniósł, iż radny od 18 marca 2003 r. prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem należącego do gminy mienia. Z uzyskanych w ramach prowadzonego przez Wojewodę postępowania wyjaśniającego dokumentów oraz wyjaśnień wynika, iż zakład główny związany z wykonywaniem przez radnego działalności gospodarczej mieści się w budynku położonym w Nidzicy przy ul. Traugutta 11A. Nieruchomość, na której usytuowany jest budynek (wybudowany przez Pana Zdzisława Skrzyniarza), stanowi własność Gminy Nidzica. Ww. nieruchomość gruntowa o powierzchni 70m² została radnemu wydierzawiona przez Gminę na okres 3 lat od dnia 18.03.2003r., z możliwością przedłużenia umowy. Dnia 23.01.2006r. strony zawarły nową umowę dzierżawy, a 27.01.2007r. aneksem do umowy w miejsce dotychczasowego dzierżawcy wpisany został Pan Krzysztof Kalczyński. Z powyższego – zdaniem Wojewody – wynika, iż radny prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia komunalnego i prowadząc taką działalność w okresie po 25 kwietnia 2007r. naruszył zakaz określony w art. 24f ustawy o samorządzie gminnym.

Z przedstawionym powyżej stanowiskiem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego nie sposób się zgodzić.

Stosownie do treści art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Nieruchomość gruntowa położona w Nidzicy przy ul. Traugutta 11A stanowi własność Gminy Nidzicy i była początkowo dzierżawiona przez Pana Zdzisława Skrzyniarza, a od dnia 27.01.2007r. przez Pana Krzysztofa Kalczyńskiego. Pan Zdzisław Skrzyniarz - zgodnie z postanowieniami umowy dzierżawy – nieruchomość tę zabudował budynkiem usługowym, w którym prowadzi działalność gospodarczą.

Wprawdzie formalnie budynek, który wybudował pan Zdzisław Skrzyniarz na gruncie należącym do Gminy Nidzica stanowi własność Gminy, bowiem zgodnie z przepisami prawa cywilnego budynek stanowi część składową gruntu i nie może być odrębnym przedmiotem własności i innych praw rzeczowych. Jednakże w rzeczywistości budynek ten stanowi jego nakłady na mienie wydzierżawiającego, czyli Gminy.

Nie można więc uznać, iż w przedstawionym wyżej stanie faktycznym radny Pan Zdzisław Skrzyniarz prowadzi działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia gminy. Nie jest on stroną umowy dzierżawy nieruchomości gruntowej położonej w Nidzicy przy ul. Traugutta 11A, nie wykorzystuje również powyższej nieruchomości w prowadzonej działalności gospodarczej. W działalności tej korzysta jedynie z lokalu położonego w wybudowanej przez siebie nieruchomości budynkowej i stanowiącej jego nakłady majątkowe na powyższą nieruchomość. Zasadnym jest więc twierdzenie, iż radny w działalności gospodarczej korzysta z własnych nakładów na nieruchomość komunalną, a nie z mienia komunalnego.

Ponadto dokonując wykładni art. 24f ustawy o samorządzie gminnym, należy uwzględnić również reguły wykładni funkcjonalnej i celowościowej, w związku z czym zakaz prowadzenia działalności gospodarczej przez radnego z wykorzystaniem mienia gminy należy oceniać przez pryzmat reguł i celów jakim mają służyć tzw. regulacje antykorupcyjne. Przepisy ograniczające swobodę działalności gospodarczej radnych mają na celu stworzenie gwarancji prawnych prawidłowego i rzetelnego wykonywania zadań przez organ stanowiący gminy, wyłączają one możliwość wykorzystywania mienia komunalnego przez osoby wchodzące w skład tego organu. Celem tych regulacji jest ochrona interesu publicznego, polegająca na zapobieżeniu angażowaniu się radnych - jako osób piastujących stanowiska publiczne - w sytuacje mogące wywoływać wątpliwości co do ich bezstronności, czy też uczciwości.

W przypadku radnego Pana Zdzisława Skrzyniarza, korzystającego w prowadzonej działalności gospodarczej z lokalu w budynku wybudowanym przez siebie nie ma możliwości naruszenia interesu publicznego, czyli wykorzystywania jego pozycji jako radnego dla osiągnięcia własnych korzyści z naruszeniem praw innych członków wspólnoty gminnej.

Biorąc pod uwagę konieczność uszanowania woli wyborców oraz zdobytego w demokratycznych wyborach mandatu do wykonywania obowiązków radnego, Rada Miejska w Nidzicy postanowiła odmówić stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Pana Zdzisława Skrzyniarza.

*Przewodniczący Klubu Radnych
"CENTRUM" Rady Miejskiej
w Nidzicy
Olaf Rotapink*