



**UCHWAŁA NR 0102-106/23**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 22 lutego 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXV/822/2023 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały nr LII/677/2022 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 31 marca 2022r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Nidzickiemu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXV/822/2023 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały nr LII/677/2022 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Nidzickiemu.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nidzicy w dniu 26 stycznia 2023 r. podjęła uchwałę Nr LXV/822/2023 w sprawie uchylenia uchwały nr LII/677/2022 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Nidzickiemu.

W dniu 30 stycznia 2023 r. przedmiotową uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 10 lutego 2023 r. zawiadomiono Gminę Nidzica, że uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej Kolegium Izby) w dniu 22 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Nidzica nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje

uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

W § 1 badanej uchwały zapisano „Uchyła się uchwałę nr LII/677/2022 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Nidzickiemu”.

Stosownie do art. 211 ust. 1-4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest uchwalany na rok budżetowy, rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy, a podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa.

Z dniem 31 grudnia traci moc budżet danego roku, co w konsekwencji powoduje wygaśnięcie podstawy prawnej do prowadzenia gospodarki finansowej na podstawie budżetu poprzedniego roku w kolejnym roku budżetowym.

Z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych wynika, że wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa, a stosownie do art. 250 pkt 2 wym. ustawy zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych, w przypadku gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego.

Tak więc uchwała o udzieleniu pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego nie może być wykonana przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego w następnym roku budżetowym, a termin wykorzystania dotacji, nie może być dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego.

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że organy jednostek samorządu terytorialnego mogą stanowić przepisy tylko w takim zakresie jaki został im przyznany przez normy kompetencyjne zawarte w ustawach i w wydanych na podstawie ustaw rozporządzeniach, zaś norm kompetencyjnych nie można domniemywać. Jeżeli żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego nie przyznaje kompetencji do działania w danym zakresie, to oznacza, że organ takiej kompetencji nie posiada. Jeżeli organ administracji publicznej podejmuje działania w sprawie, co do której przepisy prawa nie wskazują jego właściwości, działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalności.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby stwierdza, że nie ma podstawy prawnej do podejmowania przez organ stanowiący gminy uchwały uchylającej podjętą w poprzednim roku budżetowym uchwałę w sprawie udzielenia pomocy finansowej.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby uznało, że uchwała Nr LXV/822/2023 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie uchylenia uchwały nr LII/677/2022 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Nidzickiemu została podjęta bez podstawy prawnej do jej podjęcia, co w sposób istotny narusza art. 7 ustawy Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

Prezes

Bogdan Gaber

