

**UCHWAŁA NR LXVIII/866/2023  
RADY MIEJSKIEJ W NIDZICY**

z dnia 30 marca 2023 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Nidzica na lata 2023-2025**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 roku, poz. 559 ze zm.) oraz art.176 pkt 1, art.179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2022r. poz.447 ze zm.) Rada Miejska w Nidzicy uchwala co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się „Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Nidzica na lata 2023-2025” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nidzicy.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Tadeusz Danielczyk**

## **Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Nidzica na lata 2023-2025**

### **Wprowadzenie**

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Nidzica na lata 2023-2025 został opracowany w oparciu o ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011r.

Zgodnie z art.176 pkt 1 cytowanej wyżej ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny.

Stworzenie takiego programu, ukierunkowanego na określone działania, pozwoli na uruchomienie aktywności mającej wspierać rodziny i zapobiegać dysfunkcji w społeczności lokalnej. Program ten skupia się na wzmocnieniu elementów pracy z rodziną w środowisku, poszerzenie dostępności poradnictwa specjalistycznego, wczesnej interwencji w rodzinach zagrożonych utratą swoich naturalnych funkcji, a także na pomocy rodzinie biologicznej dziecka umieszczonego w pieczy zastępczej. Planowane w ramach Programu działania uwzględnia możliwości rodziny i jej zdolność do przewyższania problemów. Działania, wskazane w programie, które są kierowane do rodzin, jednocześnie są działaniami na rzecz całego środowiska, a wspieranie rodziny przyczyni się do rozwoju i wzmocnienia więzi w całym społeczeństwie.

Wspieranie rodziny w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych realizowana winna być we współpracy ze środowiskiem lokalnym. Wspieranie rodziny winno odbywać się za zgodą rodziny oraz przy jej aktywnym udziale.

Formy pracy z rodziną:

- konsultacje i poradnictwo specjalistyczne,
- terapia i mediacja,
- organizowanie dla rodzin wszelkiego rodzaju wsparcia, m.in. zajęcia grupowe,
- pomoc prawna.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej mówi, że rodzinie, która ma trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych może zostać przyznany asystent rodziny. Zadania asystenta rodziny zostały szeroko opisane w art.15 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

### **Podstawy prawne działań ujętych w Programie**

- ustawa ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.
- ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej
- ustawa z dnia 4 listopada 2016r. o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”

-ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie

-ustawa z dnia 26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi

### **Adresaci Programu**

Adresatami programu są dzieci i rodziny z terenu Gminy Nidzica, a w szczególności rodziny przeżywające trudności opiekuńczo-wychowawcze. Rodzina to podstawowe środowisko rozwoju i funkcjonowania każdego człowieka. Rodzice to pierwsi nauczyciele dziecka, na których spoczywa obowiązek świadomego kształtowania postaw, przekazywania systemu wartości i tradycji. Socjalizacja dziecka stanowi podstawę jego funkcjonowania w życiu, dlatego ważne jest zapewnienie odpowiednich warunków do rozwoju.

Praca z rodziną oraz wszelkie formy pomocy mają na celu przede wszystkim zaspokojenie podstawowych potrzeb bytowych rodziny, jak również aktywizację jej zasobów przy wzmocnieniu kompetencji i umiejętności społecznych. Działania skierowane są na zapewnienie dziecku bezpieczeństwa oraz podniesienie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziców, by zapewnić optymalne warunki do prawidłowego rozwoju oraz podnieść jakość życia rodziny.

### **Diagnoza społeczna**

Punktem wyjścia do określenia założeń Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest analiza danych rodzin objętych wsparciem Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nidzicy.

Z analizy tej wynika, że w roku 2022 z pomocy społecznej skorzystało 748 rodzin. Najczęstsze przyczyny nasilenia trudnych sytuacji życiowych, niezbędnych do udzielenia pomocy finansowej zawiera Tabela Nr 1- Powody przyznania pomocy społecznej przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nidzicy w 2022 roku.

**Tabela Nr 1. Powody przyznawania pomocy**

<i>Powód trudnej sytuacji życiowej</i>	<i>Liczba rodzin</i>	<i>Liczba osób w rodzinie</i>
<b>Ubóstwo</b>	<b>108</b>	<b>176</b>
<b>Bezdomność</b>	<b>17</b>	<b>18</b>
<b>Potrzeba ochrony macierzyństwa</b>	<b>49</b>	<b>260</b>
<b>Wielodzietność</b>	<b>40</b>	<b>229</b>
<b>Bezrobocie</b>	<b>119</b>	<b>297</b>
<b>Niepelnosprawność</b>		

	<b>168</b>	<b>263</b>
<b>Długotrwała lub ciężka choroba</b>	<b>428</b>	<b>770</b>
<b>Bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, w tym:</b>	<b>87</b>	<b>384</b>
<b>Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego</b>	<b>55</b>	<b>197</b>
– rodzina niepełna		
<b>Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego</b>	<b>44</b>	<b>255</b>
– rodzina wielodzietna		
<b>Alkoholizm</b>	<b>31</b>	<b>51</b>
<b>Narkomania</b>	<b>5</b>	<b>9</b>
<b>Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego</b>	<b>12</b>	<b>15</b>
<b>Zdarzenia losowe</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>Sytuacja kryzysowa</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Przemoc w rodzinie</b>	<b>4</b>	<b>8</b>

Źródło: Opracowanie własne MOPS

Dominującym powodem przyznawania świadczeń pomocy społecznej w roku 2022 była długotrwała lub ciężka choroba (428). Kolejnymi najczęściej występującymi powodami udzielania świadczeń były: niepełnosprawność (168) oraz bezrobocie (119).

Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych nie jest problemem dominującym, musi jednak być traktowana priorytetowo, gdyż w głównej mierze dotyczy najmłodszych mieszkańców naszej gminy.

Tabela nr 2- liczba osób uprawnionych do świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego w latach 2020-2022

Rodzaj świadczenia	Ilość zrealizowanych świadczeń		
	2020	2021	2022
Zasiłki rodzinne wraz z dodatkami	1.698	1.430	1.311
Zasiłki pielęgnacyjne	630	595	593
Świadczenia pielęgnacyjne	100	115	135
Specjalny zasiłek opiekuńczy	35	25	14
Zasiłek dla opiekuna	17	10	6
Becikowe	106	118	100
Świadczenie rodzicielskie	106	104	87
Jednorazowe świadczenie w wysokości 4.000zł	1	3	2
Skł. na ubez. społ.-świadczenie pielęgnacyjne	730	805	955
Skł. na ubez. zdrowotne-świadczenie pielęgnacyjne	432	433	485
Skł. na ubez. społ.-specjalny zasiłek opiekuńczy	286	169	83
Skł. na ubez. zdrowotne-specjalny zasiłek opiekuńczy	219	173	81
Skł. na ubez. społ.-zasiłek dla opiekuna	100	49	34
Skł. na ubez. zdrowotne-zasiłek dla opiekuna	65	35	14
Fundusz alimentacyjny	132	154	139

Źródło: MOPS Nidzica

Widać, iż liczba świadczeniobiorców świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego zdecydowanie zmniejsza się. Oznacza to, że dochody mieszkańców gminy wzrastają. Wzrasta natomiast liczba osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne, czyli osób posiadających orzeczenie o stopniu niepełnosprawności i wymagających opieki.

Tabela nr 3 -Mieszkańcy gminy Nidzica z uwzględnieniem liczby dzieci w latach 2020-2022.

Mieszkańcy gminy Nidzica(zameldowani)	2020	2021	2022
Mieszkańcy ogółem	20417	20041	19833
Dzieci 0-12 lat	2594	2483	2388
Dzieci 13-18 lat	1251	1219	1266

Źródło: UM w Nidzicy

Tabela nr 4-Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej w latach 2020-2022,

<b>Poszczególne lata</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej z terenu gminy Nidzica	34	30	31

Źródło: MOPS Nidzica

Analizując zapisy powyższej tabeli można stwierdzić, że liczba dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej pozostaje na podobnym poziomie. Zapisy ustawy o wspieraniu rodziny w systemie pieczy zastępczej wskazują, że Gmina ponosi wydatki w wysokości:

-10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,

-30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,

-50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Rodziny, u których stwierdza się problemy z wypełnianiem funkcji wychowawczych obejmowane są pomocą asystenta rodziny. Ilość tych rodzin wzrasta, co powoduje również konieczność tworzenia kolejnych etatów dla asystentów rodziny.

Tabela nr 5- Ilość rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny w latach 2020-2022.

<b>Poszczególne lata</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Rodziny objęte wsparciem asystenta rodziny	15	15	24

Źródło: MOPS Nidzica

## **Założenia Programu**

### **Cel główny programu**

Celem głównym Programu jest udzielenie kompleksowej pomocy i wsparcia rodzinom zamieszkującym na terenie Gminy Nidzica w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

### **Cele szczegółowe**

1. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb socjalno-bytowych rodzin.
2. Wsparcie rodzin z dziećmi w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.
3. Zapobieganie pogłębianiu się dysfunkcji w rodzinach.
4. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej.

### **Działania zmierzające do realizacji celów**

-regularne monitorowanie sytuacji rodzin przez pracowników socjalnych,

-profesjonalna praca socjalna z rodziną,

-systematyczna współpraca instytucji działających w obszarze wspierania rodziny i dziecka,

- wspieranie rodzin w przewyżnianiu problemów opiekuńczo-wychowawczych,
- poradnictwo specjalistyczne,
- usługi asystenta rodziny,
- prowadzenie placówek Wsparcia Dziennego,
- pomoc finansowa i rzeczowa dla rodzin ubogich,
- jednorazowe świadczenie dla rodzin wynikające z ustawy o wspieraniu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”,
- wsparcie interdyscyplinarne rodzin,
- organizowanie zajęć dla rodzin potrzebujących wsparcia,
- podnoszenie kwalifikacji asystentów rodziny i pracowników socjalnych, poprzez udział w kursach, szkoleniach, warsztatach, konferencjach.

### **Zasoby instytucjonalne**

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nidzicy,
- Placówki Wsparcia Dziennego z terenu Nidzicy,
- Placówki oświatowe z terenu z terenu gminy Nidzica,
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna,
- Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Nidzicy,
- Komenda Powiatowa Policji w Nidzicy,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy,
- Sąd Rejonowy w Nidzicy, Wydział Rodzinny i Nieletnich oraz Wydział Karny,
- organizacje pozarządowe.

### **Koordinator Programu**

Realizacja Programu będzie koordynowana przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nidzicy.

### **Przewidywane efekty realizacji Programu**

- zmniejszenie liczby dzieci objętych opieką pieczy zastępczej,
- reintegracja rodzin naturalnych poprzez powrót dzieci do rodziny,
- zmiana postaw społecznych,
- zmniejszenie zjawiska wykluczenia społecznego,
- wzrost poczucia wartości członków rodziny,
- ograniczenie dysfunkcyjności rodzin,

- wzrost poczucia bezpieczeństwa socjalnego,
- stworzenie spójnego systemu wspierania rodzin z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi,
- pomoc rodzinom w sytuacji urodzenia ciężko upośledzonego i nieuleczalnie chorego dziecka.

### **Źródła finansowania Programu**

Środki na realizację programu mogą pochodzić z następujących źródeł:

- budżet Gminy,
- dotacje z budżetu państwa,
- środki zewnętrzne.

### **Sprawozdawczość realizacji Programu**

W terminie do 31 marca każdego roku Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nidzicy przedstawi Radzie Miejskiej sprawozdanie roczne z realizacji Programu oraz przedstawi potrzeby związane z realizacją zadań zawartych w Programie.

### **Monitoring i ewaluacja Programu**

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji i monitoringowi w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się problemami rodziny. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatków środków przeznaczonych na ich realizację. Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych.

### **Podsumowanie**

Program zakłada tworzenie korzystnych warunków dla prawidłowego funkcjonowania rodzin na terenie Gminy Nidzica oraz poprawy jakości ich życia. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, a rodzinie będą stwarzane możliwości samodzielnego zmierzania się ze swoimi problemami, co zwiększy jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku. Program ma także stworzyć poczucie odpowiedzialności oraz sprawić, by rodziny same przy wykorzystaniu swojego własnego potencjału rozwiązywały problemy.