



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

PN.4131.231.2024



Olsztyn, dnia 27 maja 2024 r.

000 (DM)

PRZESYŁKA / OSOBIŚCIE

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721) **stwierdzam nieważność Uchwały Nr LXXXV/1091/2024 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach treningowych lub wspomaganych prowadzonych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nidzicy w części dotyczącej ust. 4 załącznika do uchwały.**

### Uzasadnienie

W dniu 25 kwietnia 2024 r., Rada Miejska w Nidzicy, podjęła uchwałę Nr LXXXV/1091/2024 w sprawie ustalenia zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach treningowych lub wspomaganych prowadzonych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nidzicy.

Jako podstawę prawną ww. uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, z późn. zm.), dalej ustawa o pomocy społecznej.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 kwietnia 2024 r.

Rada Miejska w Nidzicy w załączniku nr 1 do uchwały ustaliła zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniach treningowych i wspomaganych. W ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały wskazano, że opłaty za pobyt w mieszkaniu treningowym lub wspomaganim dokonuje się w terminie i na zasadach określonych w decyzji administracyjnej przyznającej świadczenie w postaci pobytu w mieszkaniu treningowym lub wspomaganim.

Należy wskazać, że materia opisana w ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały nie dotyczy zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych i wspomaganych, które mogą zostać uregulowane w oparciu o art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej.

W myśl art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego i działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję, organ musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady, narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenie prawa. W orzecznictwie sądowoadministracyjnym przyjmuje się, że przekroczenie upoważnienia ustawowego stanowi istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do stwierdzenia nieważności podjętego aktu (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 11 kwietnia 2018 r. sygn. akt IV SA/Po 166/18Z).

W ocenie organu nadzoru przepis ten został podjęty przez Radę Miejską w Nidzicy z przekroczeniem upoważnienia ustawowego, albowiem norma kompetencyjna, wynikająca z powołanego wyżej art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, nie upoważnia rady gminy do określania elementów decyzji administracyjnych, wydawanych w sprawach świadczeń z zakresu pomocy społecznej, ani też do zamieszczania w akcie prawa miejscowego postanowień o charakterze informacyjnym. Materia określająca kwestie postępowania w sprawach z zakresu pomocy społecznej, uregulowana jest na gruncie obowiązujących ustaw.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

wz. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
*Mateusz Szauer*  
I Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski

Otrzymują:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy,
- 2) Burmistrz Nidzicy.