

**UCHWAŁA Nr XXXV/379/2008**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w Olsztynie**  
**z dnia 04 grudnia 2008 r.**

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXXI/334/2008 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 20 listopada 2008 r. w sprawie realizacji zadania inwestycyjnego pod nazwą „Przebudowa drogi Napiwoda – Radomin – Łyna”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Bogdan Gaber

Członkowie:

1. Zofia Baczyńska
2. Mieczysław Czirson
3. Janusz Facon
4. Małgorzata Mazur-Wysocka
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Ireneusz Rek
7. Halina Stanny

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn.zm.),*

uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXXI/334/08 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 20 listopada 2008 r. w sprawie realizacji zadania inwestycyjnego pod nazwą: „Przebudowa drogi Napiwoda – Radomin – Łyna”.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Nidzicy na sesji w dniu 20 listopada 2008 r. podjęła uchwałę Nr XXXI/334/2008 w sprawie realizacji zadania inwestycyjnego pod nazwą: „Przebudowa drogi Napiwoda – Radomin – Łyna”.

W dniu 25 listopada 2008 r. powyższą uchwałę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Rada Miejska w Nidzicy § 1 badanej uchwały postanowiła: „Przyjąć do realizacji w roku 2009 zadanie inwestycyjne pn: „Przebudowa drogi Napiwoda – Radomin – Łyna w ramach Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011 i ustalić

następujące docelowe źródła finansowania inwestycji: środki z NPBDL w wysokości 1.375.000 zł i środki własne w wysokości 1.375.000 zł, w tym: środki Gminy Nidzica 875.000 zł, środki Powiatu Nidzickiego 500.000 zł. W § 2 przedmiotowej uchwały zapisano, iż Rada Miejska w Nidzicy zabezpieczy na inwestycję określoną w § 1 w budżecie Gminy Nidzica na rok 2009 środki finansowe w łącznej wysokości 2.750.000,00 zł uwzględniającej dotację oraz wkład własny.

Kolegium stwierdza, iż przedmiotowa uchwała narusza zasadę legalizmu wynikająca art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasada ta oznacza, że organy władzy państwowej, w tym organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego, mogą działać tylko wówczas, gdy funkcjonuje w obrocie prawnym przepis prawa uprawniający te organy do działania. A zatem warunkiem zgodności z prawem działalności uchwałodawczej organu gminy, także w odniesieniu do wydatkowania środków publicznych, jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodności aktu z dyspozycją właściwego przepisu prawa materialnego.

Ustawowe regulacje, odnośnie zakresu kompetencji organów gminy zostały uregulowane w ustawie o samorządzie gminnym oraz w ustawie o finansach publicznych.

W myśl z art. 179 ustawy o finansach publicznych i art. 52 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości organu wykonawczego gminy, czyli wójta, należy przygotowanie projektu uchwały budżetowej na dany rok.

Wprawdzie organ uchwałodawczy gminy może podjąć uchwały np. dotyczące planów gospodarczych gminy, czy wieloletniego planu inwestycyjnego, których treść ma istotny wpływ na kształt budżetów kolejnych lat, ale podjęcie takich uchwał ma umocowanie w przepisach prawa.

W art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym zostały określone wyłączne kompetencje rady gminy, a w tym, na mocy pkt 9 lit. e tegoż przepisu prawa, do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczającej granicę ustaloną corocznie przez radę gminy.

Tak więc stanowienie budżetu lat przyszłych, bez określenia wydatków roku bieżącego, przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, nie znajduje umocowania w obowiązujących przepisach prawa. Przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały przepis art. 18 ust.2 pkt 9 lit. e ustawy o samorządzie gminnym, nie stanowi podstawy do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Wobec powyższego należy stwierdzić, iż nie ma przepisów upoważniających do uchwalania budżetu lat następnych, poza wymienionymi wyjątkami.

Ponadto zgodnie z art. 165 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów tej jednostki, uchwalanym w formie uchwały budżetowej na dany rok budżetowy.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że przepisy dotyczące finansów publicznych, a tym bardziej wskazane w podstawie prawnej badanej uchwały nie uprawniają Rady Miejskiej do określania wydatków budżetowych lat przyszłych w postaci realizacji zadania inwestycyjnego przedstawionego w przedmiotowej uchwale.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby tj. Projektu budżetu Miasta i Gminy Nidzica na rok 2009, stwierdza, że powyższe zadanie zostało już ujęte w projekcie budżetu na rok 2009, przedstawionym przez Burmistrza Nidzicy.

Rada Miejska w Nidzicy otrzymała powyższy projekt budżetu i do wyłącznej jej właściwości należy uchwalenie bądź nie uchwalenie budżetu na rok 2009 w wersji zaproponowanej przez Burmistrza.

Reasumując powyższe ustalenia oraz fakt, że w obowiązującym systemie prawa brak jest podstawy prawnej dla rady gminy, do podjęcia uchwały o badanej treści, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza – mając na uwadze art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej - że uchwała ta w sposób istotny art. 179 ustawy o finansach publicznych, w związku z art. 52 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Z tych względów Kolegium, biorąc za podstawę art. 11 ust. 1 pkt 2 i pkt 3, w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, postanowiło, jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.*



Z-CA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Bogdan Gaber*