

Uchwała Nr XXXVI/396/ 2009  
Rady Miejskiej w Nidzicy  
z dnia 26 marca 2009 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Aktywności Lokalnej dla Gminy Nidzica na lata 2009 - 2013**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r.: Nr 142, poz. 1592 ze zmianami: Dz. U. z 2002 r.: Nr 23, poz. 220; Nr 62 poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 200, poz. 1688; Nr 214, poz.1806; Nr 153, poz.1271; Dz. U. z 2003 r.: Nr 162, poz.1568; Dz. U. z 2004 r.: Nr 102, poz. 1055 Nr: 116, poz. 1203; Dz. U. z 2005 r.: Nr 172, poz. 1441; Nr 175, poz. 1457; Dz. U. z 2006 r.: Nr 17, poz. 128; Nr 181, poz. 1337; Dz. U. z 2007 roku Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974; Nr 173 poz. 1218; Dz. U. z 2008 roku Nr 180, poz. 111 Nr 223, poz.458), i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 roku Nr 115, poz.728, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367, Nr 223, poz. 1458; Dz. U. z 2009 r. Nr 6, poz. 33) uchwała, co następuje:

§ 1. Przyjąć Program Aktywności Lokalnej dla Gminy Nidzica na lata 2009 – 2013 zgodnie z załącznikiem Nr 1 do niniejszych uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nidzicy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podpisania.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
Stanisław Paliński



Załącznik do Uchwały nr XXXVI/396/2009

Rady Miejskiej w Nidzicy

z dnia 26 marca 2009 roku

**PROGRAM AKTYWNOŚCI LOKALNEJ W GMINIE NIDZICA**

**„ OD POMOCY DO SAMOPOMOCY”.**

**na lata 2009-2013**

NIDZICA, Marzec 2009

**SPIS TREŚCI:**

- I. WPROWADZENIE
- II. CEL PROGRAMU AKTYWNOŚCI LOKALNEJ
- III. KIERUNKI DZIAŁAŃ
- IV. ODBIORCY PROGRAMU - GRUPY DOCELOWE
- V. METODY PRACY WYKORZYSTYWANE DO REALIZACJI PROGRAMU
- VI. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ
- VII. PRZEWIDYWANE EFEKTY
- VIII. REALIZATORZY
- IX. ŹRÓDŁA FINANSOWANI PROGRAMU
- X. SPOSOBY MONITOROWANIA , EWALUACJI I OCENY

## WPROWADZENIE

Program Aktywności Lokalnej "Od pomocy do samopomocy" w gminie Nidzica jest dokumentem uzupełniającym zapisy zawarte w Strategii rozwiązywania problemów społecznych na lata 2005-2013. (obszar Strategii 4.1) - "Stworzenie sprawnego i skutecznego systemu zwalczania i zapobiegania skutkom długotrwałego bezrobocia wśród świadczeniobiorców, oraz stworzenie skutecznych programów na rzecz aktywizacji długotrwale bezrobotnych"

PAL jest niezbędnym dokumentem do realizacji projektów systemowych przez ośrodki pomocy społecznej w ramach Poddziałania 7.1.1 Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki- Priorytet VII „ Promocja Integracji Społecznej”

Program ma na celu wzmocnienie podmiotowości obywateli gminy oraz ich wspólnot, jak również stworzenie warunków dla rozwoju instytucji społeczeństwa obywatelskiego, wzmocnienie spójności społecznej i terytorialnej na rzecz zrównoważonego rozwoju społecznego.

Program Aktywności Lokalnej dla gminy Nidzica jest odpowiedzią na cel, jaki został nakreślony w **Strategii Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego na lata 2007-2013, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej** dotyczący spójności społecznej tj. realizujący się w kształtowaniu nowego aktywnego państwa socjalnego. W tym wymiarze „konieczne staje się, więc inwestowanie w kapitał ludzki oraz kapitał społeczny, czyli inwestowanie w ludzi i w budowanie związków między nimi, w ich wzajemne zaufanie i zaangażowanie w sprawy wspólnoty, a więc to, co jest na równi z kapitałem finansowym podstawą rozwoju lokalnego. Poczucie tożsamości, przynależności i zaangażowania na rzecz małej ojczyzny jest podstawą świadomego obywatelstwa”.

Program aktywności lokalnej jest narzędziem rozwoju form aktywnej integracji, służącym aktywizacji społecznej i rozwiązywaniu problemów społeczności lokalnej poprzez prowadzenie działań aktywizacyjnych adresowanych do osób i rodzin zagrożonych wykluczeniem i marginalizacją społeczną.

**Aby**                    **zaangażować**                    **społeczność**                    **wybór**                    **problemu**                    **powinien**                    **być:**  
ważny                    dla                    mieszkańców,  
możliwy                    do                    rozwiązania/                    bez                    grupy                    zmian                    osób  
stwarzający możliwość do współdziałania jak najszerszej grupy osób.

W realizacji programów aktywności lokalnej stosuje się zestaw instrumentów o charakterze aktywizacyjnym, mających doprowadzić do przywrócenia osób wykluczonych na rynek pracy oraz do ich integracji ze społeczeństwem, poprzez przywrócenie im zdolności lub możliwości zatrudnienia , uzyskanie wsparcia dochodowego oraz wyeliminowanie przeszkód napotykanych przez osoby i rodziny w procesie dostępu do praw i usług społecznych, a przez to wspierających ich powrót do zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej.

Przyjęte w Programie Aktywności Lokalnych koncepcje są zgodne z założeniami zawartymi w ogólnopolskich dokumentach strategicznych, takich jak m.in.:

- **USTAWĄ Z DNIA 12 MARCA 2004 R. O POMOCY SPOŁECZNEJ,**
- STRATEGIĄ ROZWOJU KRAJU NA LATA 2007-2015,**
- **NARODOWĄ STRATEGIĄ INTEGRACJI SPOŁECZNEJ DLA POLSK ,**
- **STRATEGIĄ POLITYKI SPOŁECZNEJ NA LATA 2007 – 2013, MINISTERSTWO POLITYKI SPOŁECZNEJ,**
- **NARODOWĄ STRATEGIĄ ROZWOJU NA LATA 2007-2013,**
- **STRATEGIĄ WSPIERANIA ROZWOJU SPOŁECZEŃSTWA OBYWATELSKIEGO NA LATA 2007-2013, MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ,**
- **NARODOWĄ STRATEGIĄ SPÓJNOŚCI,**
- PROGRAMEM OPERACYJNYM KAPITAŁ LUDZKI NARODOWE STRATEGICZNE RAMY ODNIESIENIA 2007-2013,**
- STRATEGIĄ ROZWOJU WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO- MAZURSKIEGO**

W dokumentach tych zakłada się realizację działań służących rozwojowi społeczno- gospodarczemu kraju , a co za tym idzie podniesienie poziomu i jakości życia obywateli. Ważnym elementem w tym zakresie jest budowanie zintegrowanych społeczności, w których każda osoba i rodzina będzie mogła realizować swoje plany i aspiracje życiowe , a w trudnych sytuacjach uzyskiwać niezbędną pomoc i wsparcie ze strony wspólnoty oraz działających w jej ramach instytucji i organizacji. Konieczne jest zatem wspieranie samoorganizacji społeczności lokalnych oraz budowanie kapitału ludzkiego czyli zasobu wiedzy, umiejętności i potencjału, w który jest

wyposażony każdy człowiek oraz społeczność jako całość. Dzięki temu podmioty te są zdolne nie tylko do pracy, ale także do wprowadzania zmian w otoczeniu i kreowania nowych rozwiązań.

Z kapitałem ludzkim ściśle związany jest kapitał społeczny oznaczający zasoby umiejętności, informacji, kultury, wiedzy i kreatywności jednostek oraz związki pomiędzy ludźmi i organizacjami. Kapitał społeczny jest zatem sumą kapitałów jednostkowych, która powinna być wykorzystana i pomnażana przez wszelkie instytucje oraz jednostki samorządowe.

Kluczowym wyzwaniem jest przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego.

Wykluczenie społeczne, najprościej mówiąc, oznacza wyłączenie z życia społecznego. Jest to zjawisko szczególnie niepokojące na terenie naszej gminy, ponieważ ze względu na sytuację społeczno – ekonomiczną zagraża wielu osobom i grupom, w tym głównie osobom długotrwale bezrobotnym, matkom samotnie wychowującym dzieci, niepełnosprawnym, dzieciom i młodzieży ze środowisk zaniedbanych wychowawczo oraz wychowujących się poza rodziną, przedstawicielom mniejszości narodowych i etnicznych, bezdomnym, uzależnionym, osobom opuszczającym zakłady karne.

Zakończenie udziału w programie aktywności lokalnej powinno przyczynić się – dla odbiorców tych działań – do wzrostu ich kompetencji życiowych, zawodowych i społecznych.

**Program Aktywności Lokalnej dla Miasta Nidzica jest niezbędnym dokumentem do realizacji projektów systemowych przez ośrodki pomocy społecznej w ramach Poddziałania (7.1.1) i powiatowe centra pomocy rodzinie w ramach Poddziałania (7.1.2) Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki- Priorytet VII- „Promocja integracji społecznej”**

## **II. CEL PROGRAMU AKTYWNOŚCI LOKALNEJ**

Celem Programu Aktywności Lokalnej „od pomocy do samopomocy” jest zwiększenie aktywności społecznej mieszkańców gminy Nidzica we wszystkich obszarach życia społecznego poprzez zastosowanie działań aktywizujących i integrujących lokalną społeczność ze szczególnym uwzględnieniem środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym i tym samym przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu.

**Cele szczegółowe:**

1. zmniejszenie obszarów wykluczenia społecznego,
2. stworzenie warunków dla powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej,
3. aktywna integracja osób zagrożonych wykluczeniem społecznym i ich otoczenie,
4. wypracowanie modelu działań środowiskowych opartych na współdziałaniu różnych instytucji i organizacji oraz mieszkańców,
5. poprawa jakości życia poprzez zaspokojenie potrzeb społecznych,
6. prowadzenie działań o charakterze informacyjnym, edukacyjnym, aktywizującym i integracyjnym,
7. zwiększenie kompetencji zawodowych i społecznych osób pozostających poza rynkiem pracy,
8. wsparcie i promowanie postaw prospołecznych.

## **III. KIERUNKI DZIAŁAŃ**

Cele programu będą realizowane poprzez podejmowanie przedsięwzięć:

1. wspieranie organizacyjne oraz finansowe lokalnych inicjatyw,
2. systematyczne badanie potrzeb mieszkańców,
3. promowanie, wspieranie i realizowanie projektów aktywizujących i integrujących społeczność

lokalną,

4. wspieranie rozwoju grup samopomocowych, wolontariatu.
5. tworzenie i wspieranie pracy w partnerstwie,
6. organizowanie spotkań obywatelskich, edukacyjnych, integracyjnych, kulturalno- sportowych itp.,
7. aktywizację, integrację i wykorzystanie potencjału osób starszych w środowisku lokalnym –  
promocja działań wspierających więzi pokoleniowe,
8. inne wynikające z aktualnych potrzeb i zgodne z celami programu.

#### IV. ODBIORCY PROGRAMU – GRUPY DOCELOWE

Program skierowany jest do mieszkańców gminy Nidzica, w tym:

1. osób w ramach konkretnego środowiska,
2. członków danej społeczności lokalnej
3. osób wykluczonych oraz zagrożonych wykluczeniem społecznym i ich otoczenia- czyli różnych grup w świetle zdiagnozowanych potrzeb.

Działania w ramach Programu Aktywności Lokalnej będą skierowane w szczególności do osób i środowisk wykluczonych społecznie oraz zagrożonych tym zjawiskiem, m.in. klienci pomocy społecznej, centrum pomocy rodzinie, długotrwale bezrobotnych, niepełnosprawnych, bezdomnych, matki samotnie wychowujące dzieci. Wychowankowie opuszczający placówki opiekuńczo – wychowawcze lub rodziny zastępcze.

#### V. METODY PRACY WYKORZYSTYWANE DO REALIZACJI PROGRAMU

W ramach programu przewiduje się zastosowanie:

- **środowiskowej pracy socjalnej** – jest to działanie realizowane przez pracownika socjalnego, mające na celu pomoc osobom i rodzinom w środowisku we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych oraz tworzenie warunków sprzyjających tym działaniom z wykorzystaniem kontraktu socjalnego .

- **instrumentów aktywnej integracji** – to szereg instrumentów aktywizacyjnych z zakresu aktywizacji zawodowej , edukacyjnej, zdrowotnej i społecznej o której mowa w zasadach przygotowania , realizacji i rozliczania projektów systemowych Ośrodków Pomocy Społecznej, Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie oraz Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w ramach programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013:

- **działania o charakterze środowiskowym**- to inicjatywy integracyjne obejmujące między innymi: badania, opracowania, analizy, edukację społeczną i obywatelską, spotkania, konsultacje, debaty, organizowanie i inspirowanie udziału mieszkańców w imprezach i spotkaniach w szczególności o charakterze integracyjnym, edukacyjnym, kulturalnym, sportowym, ekologicznym czy turystycznym.

Ze względu na specyfikę naszej gminy: wielość grup i społeczności oraz różnorodności występujących w nich problemów Program Aktywności Lokalnej będzie realizowany poprzez przygotowane rokrocznie podprogramy aktywności lokalnej skierowane do konkretnych społeczności lub grup, akceptowane każdorazowo przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej.

#### VI. HARMONOGRAM DZIAŁAŃ

W ramach podprogramów PAL będą realizowane następujące działania:

- 1) Rozpoznanie środowiska lokalnego w formie „badania i działania”:
  - badania, opracowywanie programów, ekspertyz, analiz, i konkursów związanych z przygotowaniem i realizacją programu;

2) Rozwijanie komunikacji społecznej w środowisku:

- edukacja społeczna i obywatelska, w tym organizowanie spotkań, konsultacji, działań edukacyjnych i debat społecznych dla mieszkańców;

3) Promowanie pracy wolontarystycznej:

- organizacja i finansowanie usług wspierających animację lokalną, w tym animator lokalny, lider klubu integracji społecznej, streetworker;

4) Budowanie lokalnego partnerstwa

5) Aktywizacja i mobilizacja mieszkańców do rozwiązywania grupowych i środowiskowych problemów

6) Prowadzenie nieformalnej edukacji dorosłych i młodzieży

7) Prowadzenie działań na rzecz integracji środowiska lokalnego

## **VII. PRZEWIDYWANE EFEKTY**

1. zdiagnozowanie potrzeb i problemów społeczności lokalnych oraz grup, w szczególności zagrożonych wykluczeniem społecznym,
2. integracja społeczności lokalnej i grup społecznych,
3. planowanie i realizowanie zadań wynikających z realnych potrzeb mieszkańców,
4. wzrost poczucia przynależności do danej społeczności i odpowiedzialności za podejmowane działania,
5. aktywizacja osób wykluczonych
6. Zintegrowanie lokalnych społeczności i grup społecznych,
7. wzrost kompetencji i aktywności mieszkańców oraz poziomu ich zaangażowania w życie społeczne / aktywności na rynku pracy/.

## **VIII. REALIZATORZY**

**Realizatorami zadań programu są:**

Urząd Miejski w Nidzicy,

Starostwo Powiatowe,

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej,

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,

Nidzicki Ośrodek Kultury,

Powiatowy Urząd Pracy,

Placówki edukacyjne, sportowe

Policja i Straż Miejska,

Media lokalne,

Lokalny biznes, organizacje pozarządowe, stowarzyszenia, rady sołectkie, przedstawiciele kościoła.

## **IX. ŹRÓDŁA FINANSOWANI PROGRAMU**

Realizacja zadań programu może być finansowana:

- ze środków własnych budżetu samorządu terytorialnego,
- środków funduszy strukturalnych Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki 2007-2013 w ramach projektów systemowych przewidzianych dla Ośrodków Pomocy Społecznej Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie
- środków własnych podmiotów zaangażowanych w działania w ramach poszczególnych podprogramów aktywności lokalnej,

- ze środków pochodzących od sponsorów

## **X.SPOSOBY MONITOROWANIA , EWALUACJI I OCENY**

Monitoring i ewaluacja będą prowadzone na bieżąco przez realizatorów poszczególnych podprogramów aktywności lokalnej , które będą realizowane na rzecz konkretnych grup społecznych lub społeczności lokalnych. Celem bieżącego monitoringu będzie obserwacja zmian ilościowych i jakościowych, jakie pojawiają się podczas realizacji działań. W przypadku stwierdzenia jakichkolwiek rozbieżności między założeniami a rezultatami na bieżąco będą dokonywane zmiany w przyjętych założeniach lub metodach pracy.

Ponadto corocznie będą przygotowywane sprawozdania z realizacji podprogramów realizowanych w ramach PAL, które zostaną przedstawione Burmistrzowi Gminy.

Po zakończeniu realizacji programu aktywności lokalnej zostanie przygotowany raport końcowy podsumowujący całość podejmowanych działań. Będzie w nim dokonana ocena zrealizowanych przedsięwzięć oraz rezultatów jakie one przyniosły. Wskazane zostaną także te metody i formy działań, które powinny być kontynuowane w latach następnych.