

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY
Wpłynęło 08 SIE. 2011
podpis
zał. znak:

Olsztyn, dnia 5 sierpnia 2011 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 322 .2011

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001 r nr 142 poz. 1591 ze zm./ **stwierdzam nieważność § 1 ust. 2 i 3, § 2 pkt 3, § 3 ust. 2, 5 i 6 oraz § 8 ust. 4 i 5 załącznika do uchwały nr IX/153/2011 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 czerwca 2011 r.** w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania porządku i czystości na terenie Gminy Nidzica.

Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2011 r. Rada Miejska w Nidzicy podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nidzica.

Jako podstawę prawną wyżej wymienionej uchwały Rada Miejska wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /Dz. U. z 2005 r. Nr 236 poz. 2008 ze zm./.

Zdaniem organu nadzoru szereg zapisów regulaminu w sposób istotny narusza prawo.

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego na podstawie upoważnień ustawowych. Upoważnienie takie zawarte zostało w art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ust. 2 powołanego przepisu stanowi, iż regulaminy określają szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gmin, dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
 - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych odpadów niebezpiecznych, odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, zużytych baterii i zużytych akumulatorów oraz odpadów z remontów,
 - b) uprzążanie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
 - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności urządzeń przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczania tych urządzeń i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
 - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytworzonych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
 - b) liczby osób korzystających z tych urządzeń;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;

- 4) maksymalnego poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji dopuszczonych do składowania na składowiskach odpadów;
 - 5) innych wymagań wynikających z gminnego planu gospodarki odpadami;
 - 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
 - 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
 - 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.
- Katalog ten ma charakter zamknięty, co oznacza, iż organy stanowiące gmin nie mogą określać w regulaminach utrzymania czystości i porządku kwestii, które nie mieszczą się w zakresie powyższych zagadnień. W konsekwencji należy uznać, iż powołane w sentencji zapisy regulaminu nie znajdują oparcia w powołanym art. 4 ust. 2 ani też w art. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przez co istotnie naruszają ich postanowienia, a w związku z tym także postanowienia art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym
- Wskazać również należy, iż względem szeregu poniżej wymienionych zapisów regulaminu podnieść można również zarzuty innej natury, i tak odnośnie:

- § 1 ust. 2: „Firmy zajmujące się bieżącym utrzymaniem czystości głównych ciągów komunikacyjnych realizując zadanie winny minimalizować utrudnienia w ruchu pieszych i pojazdów”. Regulamin – stosownie do zadań wskazanych w art. 4 ustawy – kierowany jest generalnie wobec właścicieli lub posiadaczy nieruchomości położonych na terenie gminy. Określanie warunków pracy podmiotom gospodarczym, wykonującym zadania w zakresie utrzymania czystości i porządku, wykracza poza te ramy.
- § 1 ust. 3: „Zabrania się zamiatania w godz. 10.00 – 18.00 od poniedziałku do soboty głównych ciągów komunikacyjnych od maja do października”. Regulacje odnoszące się do sprzątnięcia ulic i chodników zawarte zostały w art. 5 ust. 1 pkt 4, ust. 2, 3, 4 i 5 ustawy. Zalecenie dla rady gminy zawarte w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b nie obejmuje – zdaniem organu nadzoru – możliwości ustalania godzin zamiatania ciągów komunikacyjnych.
- § 2 pkt 3: „Na terenie gminy, mając na uwadze zasady utrzymania czystości i porządku, zabrania się indywidualnego opróżniania zbiorników bezodpływowych przez właścicieli nieruchomości”.

Zapis ten pozbawiony jest podstaw prawnych i jest zbyteczny, gdyż wynika w sposób pośredni z zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Świadczy o tym ustawowy obowiązek (art. 6 ust. 1 ustawy) udokumentowania korzystania z usług odbierania odpadów komunalnych lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, przez okazanie takiej umowy i dowodów płacenia za takie usługi.

- § 3 ust. 2: „Pojemniki i worki na odpady powinny być ustawione w granicach nieruchomości, w miejscu dostępnym dla mieszkańców i jednostek wywozowych, na twardej i równej powierzchni, zabezpieczonej przed zbieraniem się wody i błota, w sposób nie powodujący utrudnień i niedogodności dla sąsiadów”.

§ 3 ust. 5: „Pojemniki wymienione w ust. 8:

- 1) powinny być wyposażone w szczelne pokrywy zabezpieczające gromadzone odpady przed dostępem zwierząt oraz przed opadami atmosferycznymi,
- 2) nie powinny powodować uciążliwego hałasu w trakcie ich wytaczania i opróżniania”;

§ 3 ust. 6: „Właściciel lub dzierżawca pojemnika zobowiązany jest do jego systematycznego mycia i dezynfekcji”.

W/wym. regulacjami Rada w sposób nieuprawniony rozszerzyła obowiązek właściciela nieruchomości polegający na wyposażeniu nieruchomości w urządzenia służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywania tych urządzeń w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym wyrażony w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

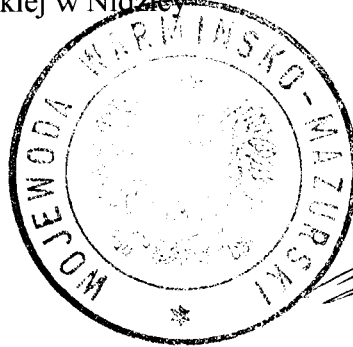
- § 8 ust. 4: „Burmistrz może w razie potrzeby nałożyć na właściciela nieruchomości obowiązek przeprowadzenia deratyzacji.”;
 - § 8 ust. 5: „Właściciele nieruchomości przeprowadzają deratyzację na własny koszt”.
- Stosownie do art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy wyznacza wyłącznie obszary i terminy przeprowadzenia obowiązkowej deratyzacji, nie jest zatem możliwe wskazanie podmiotów, na jakich spoczywają obowiązki przeprowadzenia oraz poniesienia kosztów deratyzacji. Ponadto kwestie ponoszenia kosztów przeprowadzenia deratyzacji określa umowa stron, a zatem nie mogą być one przedmiotem regulaminu.

Mając powyższe na uwadze, należało stwierdzić nieważność zapisów niezgodnych z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
2. Burmistrz Miasta Nidzicy



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski