



WOJEWODA
WARMIŃSKO - MAZURSKI

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY

Wpłynęło: 07 LIS 2011

podpis: [signature]

zał. znak: 16248

RM fG [signature]

Olsztyn, dnia 4 listopada 2011 r.

PN.4131. 384 .2011

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001 r nr 142 poz. 1591 ze zm./ **stwierdzam nieważność** uchwały nr XI/189/2011 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Nidzica **w części:**

- pkt 1, 4, 5, 6, 8, 10, 12 oraz wykazu wymaganych dokumentów w załączniku nr 1 do uchwały,
- pkt. 1, 2, 3, 9, 11, 12 wyrazy „wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem”, 14, 15, 17 oraz wykazu wymaganych dokumentów w załączniku nr 2 do uchwały,
- pkt 1, 3, 5, 12, 14, 15 wyrazy „wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem” 16, 17 oraz wykazu wymaganych dokumentów w załączniku nr 3 do uchwały.

Uzasadnienie

W załączniku nr 1 do uchwały nr XI/189/2011 z dnia 29 września 2011 r. Rada Miejska w Nidzicy, działając na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /Dz.U. z 2005r. Nr 236 poz. 2008, ze zm./ określiła wymagania, jakie musi spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie ochrony przed zwierzętami bezdomnymi na terenie Gminy Nidzica. W załączniku nr 2 do w/w uchwały określone zostały z kolei wymagania, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt na terenie Gminy. W załączniku nr 3 uchwały Rada ustaliła wymogi, jakie musi spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie grzebowisk i spalarni zwłok i ich części na terenie Gminy.

Zdaniem organu nadzoru zapisy w załącznikach do uchwały, wskazane w sentencji rozstrzygnięcia, w sposób istotny naruszają obowiązujące przepisy prawa.

Stosownie do art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącego podstawę do podjęcia badanej uchwały, rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 4.

Powołany przepis art. 7 ust. 3 ustawy stanowi podstawę do wydania aktu określającego w sposób władczy szczegółowe kryteria, które muszą spełniać przedsiębiorcy, aby uzyskać zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Określone przez radę wymagania są jednym z elementów, stanowiących podstawę do wydania decyzji w indywidualnej sprawie – zezwolenia. Wymagania zatem winny być

sformułowane w sposób precyzyjny, uwzględniający zakres przyznanego przez ustawodawcę upoważnienia.

Natomiast Rada Miejska w w Nidzicy, zawierając w załącznikach do uchwały postanowienia zobowiązujące przedsiębiorcę ubiegającego się o zezwolenie do:

- określenia miejsca i obszaru działalności,
- określenia terminu rozpoczęcia i zakończenia działalności,
- zgłoszenia właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii zamiaru rozpoczęcia działalności w terminie co najmniej 30 dni przed jej rozpoczęciem,
- przekazywania padłych zwierząt przedsiębiorstwu utylizacyjnemu,
- określające lokalizację schroniska wobec innych obiektów,
- posiadania i prowadzenia książki kontroli weterynaryjnej oraz wykazu zwierząt przebywających w schronisku,
- prowadzenia wykazu zutilizowanych padłych zwierząt i ich części,
- ewidencjonowania ilości przyjmowanych zwierząt,

wykroczyła poza dyspozycję art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, gdyż obowiązki ten nie mogą być nakładane na przedsiębiorcę przez radę gminy. Powyżej wymienione czynności związane są ściśle z fazą wydania zezwolenia (art. 9 ustawy) i należą do kompetencji burmistrza oraz z fazą wykonywania działalności na podstawie uzyskanego zezwolenia. Także wskazanie firmy i podanie danych adresowych oraz numeru identyfikacyjnego przedsiębiorcy ubiegającego się o zezwolenie NIP określa burmistrz w wydanym zezwoleniu

Zakwestionowane regulacje dotyczą zatem obowiązków związanych z wydanym już zezwoleniem, nie mogą natomiast stanowić warunków, jakie musi spełniać przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia.

Mając powyższe na uwadze należało stwierdzić, że podejmując niniejszą uchwałę Rada Miejska w sposób istotny naruszyła prawo, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko - Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1.Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
- 2.Burmistrz Nidzicy

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski