

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY
Warynia 08 LIS. 2011
podpis
zał. znak: 1631P

Olsztyn, dnia 4 listopada 2011 r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131. 38p .2011

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001 r nr 142 poz. 1591 ze zm./ **stwierdzam nieważność** uchwały nr XI/190/2011 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 września 2011 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych z terenu Gminy Nidzica **w części:**

- pkt. 1, 4, 6 wyrazy „planowane po zakończonej działalności”, 8, 9 i 11 oraz wykazu wymaganych dokumentów w załączniku nr 1 do uchwały;
- pkt. 1, 4, 5, 6 wyrazy „planowane po zakończonej działalności” oraz wykazu wymaganych dokumentów w załączniku nr 2 do uchwały.

Uzasadnienie

W załączniku nr 1 do uchwały nr XI/190/2011 z dnia 29 września 2011 r. Rada Miejska w Nidzicy, działająca na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /Dz.U. z 2005r. Nr 236 poz. 2008, ze zm./ określiła wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Nidzica. W załączniku nr 2 do w/w uchwały określone zostały z kolei wymagania, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych z terenu gminy.

Zdaniem organu nadzoru zapisy w załącznikach do uchwały, wskazane w sentencji rozstrzygnięcia, w sposób istotny naruszają obowiązujące przepisy prawa.

Stosownie do art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącego podstawę do podjęcia badanej uchwały, rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o których mowa w ust. 3a pkt 1 i 2, uwzględniając:

- 1) opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań;
- 2) w przypadku zezwolenia na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – również wynikające z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami miejsca odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych, do których odpady mają być przekazywane.

Zakres powyższych wymagań doprecyzowany został w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 grudnia 2005r. w sprawie szczegółowego sposobu określenia wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia (Dz. U. z 2006r. Nr 5 poz. 33). W § 2 i § 3 ww. rozporządzenia określono, iż wymagania stawiane przedsiębiorcom winny obejmować: opis wyposażenia technicznego, uwzględniający wymagania dotyczące pojazdów,

pojemników lub worków oraz bazy transportowej, zabiegi sanitarne i porządkowe związane ze świadczonymi usługami, miejsca odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych oraz opis wyposażenia technicznego zawierający wymagania odnośnie do bazy transportowej. Wymagania te winny zostać określone w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Powołany przepis art. 7 ust. 3a ustawy stanowi podstawę do wydania aktu określającego w sposób władczy szczegółowe kryteria, które muszą spełniać przedsiębiorcy, aby uzyskać zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych. Określone przez radę wymagania są jednym z elementów, stanowiących podstawę do wydania decyzji w indywidualnej sprawie – zezwolenia. Wymagania zatem winny być sformułowane w sposób precyzyjny, uwzględniający zakres przyznanego przez ustawodawcę upoważnienia.

Natomiast Rada Miejska w w Nidzicy, zawierając w załącznikach do uchwały postanowienia zobowiązujące przedsiębiorcę ubiegającego się o zezwolenie do:

- określenia miejsca i obszaru działalności,
 - określenia terminu rozpoczęcia i ewentualnego zakończenia działalności,
 - określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej w zakresie „planowanych po zakończeniu działalności”,
 - zobowiązania do odbioru wszystkich rodzajów zbieranych selektywnie odpadów komunalnych,
 - zachowania odpowiednich norm sanitarnych i technicznych,
 - przekazywania w terminie wszystkich informacji wymaganych w art. 9a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
 - potwierdzenia przyjęcia odpadów na określone wysypisko i ścieków przez stację zlewną,
- wykroczyła poza dyspozycję art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, gdyż obowiązki ten nie mogą być nakładane na przedsiębiorcę przez radę gminy. Powyżej wymienione czynności związane są ściśle z fazą wydania zezwolenia (art. 9 ustawy) i należą do kompetencji burmistrza oraz z fazą wykonywania działalności na podstawie uzyskanego zezwolenia. Także wskazanie firmy i podanie danych adresowych oraz numeru identyfikacyjnego przedsiębiorcy ubiegającego się o zezwolenie NIP określa burmistrz w wydanym zezwoleniu

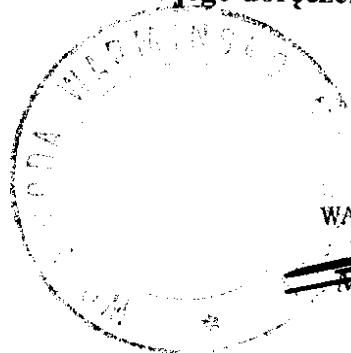
Zakwestionowane regulacje dotyczą zatem obowiązków związanych z wydanym już zezwoleniem, nie mogą natomiast stanowić warunków, jakie musi spełniać przedsiębiorca ubiegający się o udzielenie zezwolenia. Natomiast wymagania określone przez radę powinny objąć jedynie: opis wyposażenia technicznego, uwzględniający wymagania dotyczące pojazdów, pojemników lub worków oraz bazy transportowej; zabiegi sanitarne i porządkowe związane ze świadczonymi usługami; miejsca odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Mając powyższe na uwadze należało stwierdzić, że podejmując niniejszą uchwałę Rada Miejska w sposób istotny naruszyła prawo, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorcze przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

- 1.Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
- 2.Burmistrz Nidzicy



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Marian Podziewski