



PN.4131.143.2017

PRZESYLKA / OSOBIŚCIE

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r., poz. 446 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXVII/518/2017 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 27 kwietnia 2017 r. w sprawie utworzenia Miejskiej Rady Seniorów oraz nadania jej statutu, w części dotyczącej § 4 uchwały.

UZASADNIENIE

Wskazaną na wstępie uchwałą, przekazaną organowi nadzoru w dniu 5 maja 2017 r., Rada Miejska w Nidzicy, powołując się na art. 5c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, powołała Miejską Radę Seniorów i nadała jej Statut, stanowiący załącznik do uchwały.

W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Podjętą w wymienionej na wstępie uchwałą Rada Miejska w Nidzicy w § 4 ustaliła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Z przytoczonego sformułowania wynika, iż Rada Miejska, przy podejmowaniu uchwały, zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała uchwałę, określając termin jej wejścia w życie w sposób określony w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.), tj. po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Organ nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził, że zapis § 4 uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 ust. 2 powołanej wyżej ustawy.

Należy mieć na względzie, iż zgodnie art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego, obowiązujących na obszarze gminy tylko i wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. W ustępie 2 przywołanego przepisu ustawodawca wskazał, że na podstawie tej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych;
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych;
- 3) zasad zarządu mieniem gminy;
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Analiza powołanych podstaw prawnych oraz postanowień uchwały prowadzi do wniosku, iż uchwała w sprawie powołania Miejskiej Rady Seniorów oraz nadania jej statutu nie ma charakteru aktu prawa miejscowego, gdyż nie mieści się w żadnej z wymienionych wyżej kategorii. Uchwała nie odnosi się także do wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych, jak również nie dotyczy organizacji urzędów i instytucji gminnych.

Przedmiotowa uchwała statuuje Miejską Radę Seniorów, której powołanie jest fakultatywne i która w myśl art. 5c ust. 3 ww. ustawy ma charakter konsultacyjny, doradczy i inicjatywny.

Organ stanowiący gminy, tworząc gminną radę seniorów, realizuje wyartykułowany w art. 5c ust. 1 ww. ustawy postulat sprzyjania solidarności międzypokoleniowej oraz tworzenia warunków do pobudzania aktywności obywatelskiej osób starszych w społeczności lokalnej. Uchwała wraz ze stanowiącym jej integralną część statutem, jest zatem aktem prawnym konkretyzującym zadania gminy i sposoby ich realizacji w zakresie odpowiadającym ww. postulatowi, a jej zapisy nie mają charakteru normatywnego. Jak stwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 2 lutego 2006 r. sygn. akt II SA/Bk 681/05, za prawo miejscowe mogą być uznane jedynie przepisy mające charakter norm prawnych. Akty prawa miejscowego, czyli przepisy obowiązujące powszechnie na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) są źródłami prawa, a więc muszą posiadać cechy ogólności (generalności) i abstrakcyjności. Charakter generalny posiadają normy, które określają adresata poprzez wskazanie jego cech, nie zaś poprzez wymienienie ich z imienia (nazwy). Abstrakcyjność normy polega na tym, że jej dyspozycja określająca postępowanie adresata ma zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej, konkretnej sytuacji.

Postanowieniom uchwały i statutu brak jest cech generalności i abstrakcyjności, stąd też nie mają one cech wymaganych do uznania za normy prawne powszechnie obowiązujące. Regulują bowiem funkcjonowanie podległego gminie podmiotu, który posiada kompetencje opiniodawczo-doradcze, jest to zatem akt kierownictwa wewnętrznego.

Wyeleminowanie z obrotu prawnego § 4 uchwały powoduje, iż jako akt kierownictwa wewnętrznego wchodzi ona w życie z dniem podjęcia.

Mając na uwadze powyższe rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy.

② Burmistrz Nidzicy.