

UCHWAŁA Nr 0102-15/22
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 11 stycznia 2022 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XLVIII/609/2021 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nidzica na 2022 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) oraz art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr XLVIII/609/2021 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nidzica na 2022 rok, została podjęta z naruszeniem art. 33 ust. 1 w zw. z art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.).

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Nidzicy w dniu 16 grudnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XLVIII/609/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nidzica na 2022 rok.

W dniu 23 grudnia 2021 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 3 stycznia 2022 r. zawiadomiono Gminę Nidzica, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 11 stycznia 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Nidzica nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o stwierdzeniu nieistotnego naruszenia prawa w uchwałach i zarządzeniach, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje

uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby badając na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2022 r. przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Na sesji w dniu 16 grudnia 2021 r. Rada Miejska w Nidzicy podjęła uchwałę Nr XLVIII/609/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nidzica na 2022 rok. W załączniku Nr 2 „Plan wydatków budżetu gminy na 2022 rok” do badanej uchwały wykazano w kolumnie „wynagrodzenia i składki od nich naliczone” wydatki ogółem w kwocie 18.324.552,67 zł. Kolegium Izby stwierdziło, że powyższa kolumna w rzeczywistości nie przedstawia planu wydatków na wynagrodzenia i składek od nich naliczonych. Rzeczywisty plan wydatków, o których mowa powyżej, ogółem w kwocie 39.295.881,00 zł, ujęto w kolumnie pn. „wydatki jednostek budżetowych”.

Kolegium Izby stwierdziło, że przedstawione powyżej niezgodności w załączniku Nr 2 do badanej uchwały Nr XLVIII/609/2021 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nidzica na 2022 rok, naruszają postanowienia art. 33 ust. 1 w zw. z art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a) ustawy o finansach publicznych. Art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż gospodarka środkami publicznymi jest jawna, natomiast art. 236 ust. 3 pkt 1 lit. a) wym. ustawy stanowi, że w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na: wydatki jednostek budżetowych, w tym na: wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

Natomiast stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gospodarka finansowa gminy jest jawna. Jawność uchwały budżetowej realizowana jest między innymi poprzez to, że zapisy uchwały i jej załączników są ze sobą spójne.

Brak zgodności treści ww. załącznika narusza wyżej wymienione przepisy w sposób nieistotny.

Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdziło, że uchwała Nr XLVIII/609/2021 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nidzica na 2022 rok, wydana została z naruszeniem przepisów prawa, gdyż nie jest w pełni czytelna i spójna wewnątrz, co może utrudniać zapoznanie się z jej treścią.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Bogdan Gaber
Bogdan Gaber