



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

R.M.  
*[Signature]*

Olsztyn, dnia 18 czerwca 2008 r.

NK.0911 - 207 /08

URZĄD MIEJSKI W NIDZICY

Wpłynęło 19 CZE, 2008

podpisano

zał. znak: 6033

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001 r. nr 142 poz. 1591 ze zm./ **stwierdzam nieważność uchwały nr XXIII/233/2008 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 maja 2008 r. w sprawie Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Nidzica.**

### UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Nidzicy w oparciu o art. 21 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz.U. z 2005 nr 31 poz. 266 z późniejszymi zmianami) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym podjęła uchwałę w przedmiocie ustalenia „Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Nidzica”.

Z treści § 3 uchwały wynika, iż Rada przy jej podejmowaniu zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała uchwałę, określając termin jej wejścia w życie w sposób określony w art. 4 ust 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2000, Nr 62, poz. 718 z późniejszymi zmianami), tj. po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

W art. 21 o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego ustawodawca wskazał, iż do właściwości organów stanowiących gmin należy opracowanie dwóch rodzajów dokumentów dotyczących mieszkaniowego zasobu gminy, mianowicie wieloletnich programów gospodarowania mieszkaniowym zasobem gmin oraz zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy.

Nie może budzić wątpliwości, iż zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład

mieszkaniowego zasobu gminy są przepisami prawa miejscowego, o czym przesądza charakter norm w nich zawartych, jak również wyraźna dyspozycja ustawodawcy wynikająca z art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Waleru takiego pozbawione są natomiast zapisy wieloletnich programów gospodarowania zasobem mieszkaniowym. Treścią programów są zapisy mające charakter prognoz, analiz, planów i zasad polityki, jaką mają prowadzić organy wykonawcze. Nie są to zapisy mające charakter normatywny, ponieważ pozbawione są cechy ogólności (generalności) i abstrakcyjności. Stanowisko zbliżone przedstawił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku w wyroku z dnia 2 lutego 2006r., sygn. akt II SA/Bk 681/05. Zasadności prezentowanej powyżej tezy nie może podważyć okoliczność, iż zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 4 ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego uchwała w przedmiocie wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy winna zawierać zasady polityki czynszowej oraz warunki obniżania czynszu. W ocenie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zapisy w tym przedmiocie mają charakter aktu kierownictwa wewnętrznego, bowiem bezpośrednim adresatem zobowiązanym do stosowania tychże zasad jest organ wykonawczy gminy.

Mając na względzie przytoczone powyżej okoliczności uznać należy, iż uchwała XXI/36/2008 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 maja 2008 r. nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, nie ma więc podstaw do opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym. Tym samym przedmiotowa uchwała rażąco narusza art. 4 ust 1 ustawy ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Uchylenie w całości uchwały jest konieczne ze względu na okoliczność, iż określenie w sposób sprzeczny z prawem terminu wejścia w życie uchwały przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

**Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.**

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Nidzicy
2. Burmistrz Miasta i Gminy w Nidzicy

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

*Marian Podziewski*