

UCHWAŁA Nr 0102-207/12
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 15 listopada 2012 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XXV/383/2012 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 30 października 2012r. w sprawie stawek podatku od nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Bogdan Gaber

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Janusz Facon
3. Krzysztof Mościbrocki
4. Zenona Nowak
5. Bogumił Pliszka
6. Ireneusz Rek
7. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz.1113) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.)

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 1.1 pkt 2 lit „e” Uchwały Nr XXV/383/2012 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 30 października 2012r. w sprawie stawek podatku od nieruchomości.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Nidzicy podjęła w dniu 30 października 2012r. Uchwałę Nr XXV/383/2012 w sprawie stawek podatku od nieruchomości.

Dnia 05 listopada 2012r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania zgodności z prawem jej postanowień.

Pismem z dnia 12 listopada 2012r. zawiadomiono Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nidzicy, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 15 listopada 2012r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Gminy Nidzica. Przedstawiciel Gminy nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zasady funkcjonowania samorządu terytorialnego, zadania, uprawnienia oraz funkcje nadzorcze zostały ujęte w art. 163-172 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, która nadaje jednostkom samorządu terytorialnego w zakresie przyznanych im uprawnień samodzielność i zapewnia na mocy art. 165 ochronę sądową. Jednocześnie w art. 171 Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej poddaje działalność samorządu

terytorialnego z punktu widzenia legalności nadzorowi, wykonywanemu przez Prezesa Rady Ministrów i wojewodów, a w zakresie spraw finansowych przez regionalne izby obrachunkowe. Kryterium nadzoru jest zgodność działalności samorządu z Konstytucją i ustawami (por. wyrok NSA z dnia 16 września 2003 r. Sygn. akt II SA/Wr 854/03, opubl. OSS 2004/2/43).

W celu umożliwienia sprawowania nadzoru przez regionalne izby obrachunkowe w zakresie spraw finansowych, w ustawie z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w art. 90 ust. 2 określony został obowiązek przedkładania regionalnym izbom obrachunkowym uchwał rady gminy objętych nadzorem regionalnej izby obrachunkowej w terminie 7 dni od dnia podjęcia uchwały. Natomiast w art. 91 ustawy o samorządzie gminnym określono, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne.

O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub części orzeka organ nadzoru, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia w trybie określonym w art. 90 cytowanej ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 przypisano kolegium regionalnej izby obrachunkowej, w tym również orzekanie o nieważności uchwał w sprawie podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej „Kolegium Izby”) badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 15 listopada 2012r. ustaliło, że Rada Miejska w Nidzicy podejmując badaną uchwałę określiła w § 1.1 pkt 2 lit. „e” przedmiotowej uchwały stawkę podatku od nieruchomości od budynków lub ich części pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego od 1m² powierzchni użytkowej, w tym:

- położonych na terenie miasta od 1m² powierzchni użytkowej – 6,25 zł
- położonych na terenie wiejskim od 1m² powierzchni użytkowej – 4,15 zł
- letniskowych od 1m² powierzchni użytkowej – 7,36 zł.

W ocenie Kolegium Izby takie określenie stawki podatku od nieruchomości jest niezgodne z art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. „e” ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2010r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.), który stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały określa wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym że stawki nie mogą przekroczyć rocznie: od budynków lub ich części pozostałych, w tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 7,66 zł od 1m²powierzchni użytkowej. Rada Miejska w Nidzicy nie określiła bowiem oddzielnej stawki podatku od nieruchomości od pozostałych

budynków lub ich części zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego.

Zgodnie z art. 217 ustawy z dnia 02 kwietnia 1997r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz.483 z późn. zm.) nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy. Przedmioty opodatkowania w podatku od nieruchomości określone są w art. 2 ust. 1 i uszczegółowione w art. 5 ust. 1 i ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Brak uchwalenia stawki podatku od nieruchomości od budynków lub ich części w określonej wyżej kategorii stanowi istotne naruszenie prawa. tym zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, iż w § 1 błędnie określono jednostkę redakcyjną tego paragrafu, poprzez określenie „§ 1.1” podczas, gdy inne § 1.2 lub § 1.3 nie występują; występują natomiast punkty 1, 2 i 3 oraz inne paragrafy.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-CA PREZESA
Regionalnej Izby Odrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber