

UCHWAŁA Nr 0102-252/09  
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
w Olsztynie  
z dnia 03 grudnia 2009 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr XLIV/475/ 2009 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 października 2009 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Bogdan Gaber  
Członkowie:

1. Zofia Baczyńska
2. Janusz Facon
3. Małgorzata Mazur-Wysocka
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Bogumił Pliszka
7. Ireneusz Rek
8. Halina Stanny

*Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.),*

uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza się nieważność § 1 lit. od h do l Uchwały Nr XLIV/475/2009 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 października 2009 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru.

§ 2

Stwierdza się nieistotne naruszenie prawa w Uchwale Nr XLIV/475/2009 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 października 2009 r. w sprawie określenia wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru, polegające na nie określeniu stawek opłaty targowej dla pozostałych form sprzedaży.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska w Nidzicy na sesji w dniu 29 października 2009 r. podjęła Uchwałę Nr XLIV/475/2009 w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru.

W dniu 04 listopada 2009 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Na posiedzeniu w dniu 19 listopada 2009 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Miejska w Nidzicy w § 1 lit. od h do l przedmiotowej uchwały, uchwaliła stawki opłaty targowej od sprzedaży: ze stanowiska małego do 2 m<sup>2</sup> - 9,00 zł/stanowisko, stanowiska średniego do 4 m<sup>2</sup> - 13 zł/stanowisko, stanowiska dużego do 6 m<sup>2</sup> - 18 zł/stanowisko, stanowiska do 10 m<sup>2</sup> - 22 zł/stanowisko i stanowiska do 12 m<sup>2</sup> - 25 zł/stanowisko. Natomiast w § 1 lit. l badanej uchwały Rada Miejska w Nidzicy uchwaliła opłatę targową od sprzedaży z pozostałych stanowisk - 30 zł/ stanowisko.

Kolegium Izby stwierdziło, że takie określenie stawek opłaty targowej narusza przepis art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.). Zgodnie z tym artykułem opłata targowa pobierana jest od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej dokonujących sprzedaży na targowisku. A zatem obowiązek dokonania opłaty targowej wynika wyłącznie z czynności polegającej na dokonaniu sprzedaży danego przedmiotu. Brak jest podstaw prawnych, aby stawki opłaty targowej były uzależnione od 1 m<sup>2</sup> powierzchni zajętej przez sprzedającego, ponieważ opłata targowa jest od „sprzedaży”, a nie „od zajęcia powierzchni”.

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło, że zapisy § 1 lit. l w brzmieniu „pozostałe stanowiska - 30,00 zł/stanowisko” nie wyczerpują wszystkich form sprzedaży, od których powinna być pobierana opłata targowa i postanowiło w tej części stwierdzić nieistotne naruszenia prawa polegające na nie wskazaniu stawki opłaty targowej dla pozostałych form sprzedaży.

W dniu 20 listopada 2009 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 20 listopada 2009 r. W przedmiotowym piśmie Pan Przewodniczący poinformował, iż przesłana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie uchwała nie jest uchwałą właściwą podjęta przez Radę Miejską w Nidzicy na sesji w dniu 29 października 2009 r. Wyjaśniając zaistniałą sytuację Przewodniczący stwierdził, że Wydział Finansowy przygotowywał dwie wersje projektu uchwały, z których Burmistrz zaakceptował jedną w dniu 20 października 2009 r. Uchwała w tej wersji została przyjęta, a następnie przegłosowana przez radnych Rady Miejskiej w Nidzicy na sesji w dniu 29 października 2009 r. Wydział Finansowy przesyłając do Biura Rady Miejskiej wersję elektroniczną projektu przedmiotowej uchwały, przesłał ją w wersji innej niż podjęta przez Radę na sesji w dniu 29 października 2009 r. Różnice pomiędzy przesłanym projektem, a uchwalonym dotyczą wyłącznie zapisów § 1, tj. wysokości stawek opłaty targowej.

W związku z zaistniałą sytuacją Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie na posiedzeniu w dniu 23 listopada 2009 r. postanowiło umorzyć postępowanie nadzorcze dotyczące uchwały w wersji przesłanej do Izby w dniu 04 listopada 2009 r.

Postępowanie stało się postępowaniem bezprzedmiotowym – dotyczyło uchwały nieistniejącej.

Na posiedzeniu w dniu 03 grudnia 2009 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badało Uchwałę Nr XLIV/475/2009 z dnia 29 października 2009 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru, w wersji właściwej, przesłanej przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Nidzicy przy piśmie z dnia 20 listopada 2009 r. i faktycznie podjętej przez Radę Miejską w Nidzicy na posiedzeniu w dniu 29 października 2009 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając właściwą uchwałę stwierdziło, że Rada Miejska w Nidzicy w § 1 lit. od h do l przedmiotowej uchwały, uchwaliła stawki opłaty targowej od sprzedaży: ze stanowiska małego do 2 m<sup>2</sup> - 10,00 zł/stanowisko, stanowiska średniego do 4 m<sup>2</sup> - 15 zł/stanowisko, stanowiska dużego do 6 m<sup>2</sup> - 20 zł/stanowisko, stanowiska do 10 m<sup>2</sup> - 25 zł/stanowisko, stanowiska do 12 m<sup>2</sup> - 30 zł/stanowisko i pozostałe stanowiska – 40,00 zł/stanowisko.

Kolegium Izby stwierdza, że takie określenie stawek opłaty targowej narusza przepis art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.). Zgodnie z tym artykułem opłata targowa pobierana jest od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej dokonujących sprzedaży na targowisku. A zatem obowiązek dokonania opłaty targowej wynika wyłącznie z czynności polegającej na dokonaniu sprzedaży danego przedmiotu. Brak jest podstaw prawnych, aby stawki opłaty targowej były uzależnione od 1 m<sup>2</sup> powierzchni zajętej przez sprzedającego, ponieważ opłata targowa jest od „sprzedaży”, a nie „od zajęcia powierzchni”.

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło również nieistotne naruszenie prawa, polegające na nie określeniu stawek opłaty targowej dla pozostałych form sprzedaży, od których powinna być ta opłata pobierana.

Reasumując Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło unieważnić zapisy § 1 lit. od h do l oraz stwierdzić nieistotne naruszenie prawa polegające na nie ustaleniu stawek opłaty targowej dla pozostałych form sprzedaży w badanej Uchwale Nr XLIV/475/2009 Rady Miejskiej w Nidzicy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

*Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania za pośrednictwem tutejszej Izby.*



Z-CA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Olsztynie  
*Bogdan Gaber*