


o/a

Urząd Miejski w Nidzicy
 Pl. Wolności 1
 13-100 Nidzica



01407278
 Data wpływu: 2023-12-01
 Nr: PP. 19872. 2023
 Przyj.: Kacprzyńska Anna - Stanowisko
 Wydział Organizacyjny i Spraw Obywatel
 Załączników: 0



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
 Delegatura w Olsztynie

OSO + EMER + p. Szczerba
 ↙
 f

LOL.410.15.5.2023

Jacek Kosmala
 Urząd Miejski w Nidzicy
 Pl. Wolności 1, 13-100 Nidzica

OSO, 17.10.6.2023

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/23/039 – Działania organów administracji publicznej na rzecz zapobiegania powstawaniu odpadów i zapewnienia recyklingu

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Nidzicy, Plac Wolności 1, 13-100 Nidzica (dalej: Urząd, Gmina).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jacek Kosmala, Burmistrz Nidzicy od 24 listopada 2014 r. (dalej: Burmistrz).
Zakres przedmiotowy kontroli	<ol style="list-style-type: none">1. Warunki prawne, organizacyjne i informacyjne w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz zapewnienia ich recyklingu.2. Nadzór nad realizacją działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz ich recyklingu.3. Finansowanie działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz ich recyklingu.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych ¹ , z wykorzystaniem dowodów sporządzanych przed lub po tym okresie.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie
Kontrolerzy	<ol style="list-style-type: none">1. Edyta Piskorz-Zabujść, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOL/123/2023 z 22 września 2023 r.2. Andrzej Sibierski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LOL/127/2023 z 2 października 2023 r.

(akta kontroli str. 1-6)

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

W okresie objętym kontrolą gmina miejsko-wiejska Nidzica zgodnie z przepisami, przekazała zadania dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów oraz ich recyklingu Ekologicznemu Związkowi Gmin „Działdowszczyzna” (dalej: Związek lub EZG). Poprzez udział dwóch przedstawicieli, w tym Burmistrza, w posiedzeniach Zgromadzenia Związku (organu stanowiącego) Gmina zapewniła sobie wpływ na kierunki jego działania.

W Gminie wywiązano się z obowiązku opracowania i aktualizacji regulaminu utrzymania czystości i porządku zgodnie z wymogami ustawy UCPG⁴. Prawidłowo podejmowano także działania informacyjno-edukacyjne w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym segregacji odpadów i ich recyklingu.

Informacje o ilościach i rodzajach wytwarzanych odpadach, uzyskanych poziomach recyklingu oraz o sposobach zagospodarowania odpadów, Gmina uzyskiwała ze sprawozdań sporządzanych w jej imieniu przez Związek, oraz korzystając z dostępu do Bazy Danych o Odpadach (dalej: BDO).

¹ Tj. do dnia 27 listopada 2023 r.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, ze zm.), dalej: UCPG.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁵ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Warunki prawne, organizacyjne i informacyjne w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz zapewnienia ich recyklingu

Opis stanu faktycznego

1.1. Uchwałą Rady Miejskiej w Nidzicy z 29 października 2009 r.⁶, Gmina przystąpiła do Ekologicznego Związku Gmin „Działdowszczyzna” (dalej: Związek lub EZG), przyjęła również jego Statut⁷, na podstawie którego przekazała mu zadania dotyczące m.in.:

- edukacji ekologicznej społeczeństwa;
- tworzenia niezbędnych warunków do utrzymania czystości i porządku;
- budowy, utrzymania i eksploatacji regionalnych instalacji służących do przetwarzania odpadów komunalnych;
- organizowania systemu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych;
- osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- objęcia wszystkich właścicieli nieruchomości systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- nadzorowania gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym realizacji zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- dokonywania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi;
- udostępniania informacji o podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, miejscach ich zagospodarowania, osiągniętych poziomach recyklingu i odzysku oraz punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych i zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Zgodnie z obowiązującym regulaminem organizacyjnym Urzędu, zadania w zakresie gospodarowania odpadami przypisano do zadań pracowników Wydziału Gospodarki Mieniem Komunalnym i Rolnictwa Urzędu (dalej: Wydział). Dotyczyły one m.in.:

- opracowywania projektu regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy oraz jego aktualizacji;
- współpracy ze Strażą Miejską oraz innymi podmiotami w zakresie egzekwowania od właścicieli nieruchomości realizacji obowiązków wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz uchwalonego przez Radę na jej podstawie ww. regulaminu utrzymania czystości;
- prowadzenia systematycznej kontroli stanu czystości terenów gminnych oraz niezwłocznego zgłaszania uwag jednostkom i podmiotom odpowiedzialnym za ich utrzymanie;

⁵ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Uchwała nr XLIV/481/2009 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 października 2009 r. w sprawie przystąpienia do Ekologicznego Związku Gmin „Działdowszczyzna”.

⁷ Uchwała nr XLIV/482/2009 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 października 2009 r. w sprawie przyjęcia Statutu Ekologicznego Związku Gmin „Działdowszczyzna”.

- inicjowania i realizacji zadań w zakresie edukacji ekologicznej oraz ochrony środowiska.

W okresie od 1 stycznia 2018 r. do 30 września 2023 r. , zgodnie z przyjętymi zakresami czynności, ww. zadania realizowały cztery osoby (kierownik Wydziału oraz trzech pracownicy Wydziału). Dwóch z nich posiadało wykształcenie wyższe związane z ochroną środowiska. Jeden z pracowników uczestniczył w szkoleniu związanym z gospodarką odpadami pn. „Nowy system prawny w gospodarce odpadami komunalnymi”. Pozostali pracownicy brali udział w szkoleniach wewnętrznych prowadzonych przez Kierownika Wydziału. Jak wskazał Burmistrz, szkolenia dla pracowników organizowane są w zakresie podstawowym, dodał jednak, że „zamierza rozszerzyć te szkolenia na bardziej specjalistyczne”.

(akta kontroli str. 9-131)

1.2. W latach 2018-2023 (III kwartał) na terenie Gminy obowiązywał Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy (dalej: Regulamin ucp), przyjęty uchwałami Rady Miejskiej z: 22 grudnia 2016 r., 20 sierpnia 2020 r. Był on zgodny i dostosowany do wymagań określonych w art. 4 aktualnie obowiązującej UCPG. W obu obowiązujących Regulaminach ucp określono wymagania m.in. w zakresie:

- selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmujących co najmniej papier, szkło, metale, tworzywa sztuczne, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady;
- selektywnego zbierania odpadów komunalnych prowadzonego przez punkty selektywnego zbierania odpadów (dalej: PSZOK)⁸ w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają nieodpłatne przyjmowanie co najmniej takich odpadów jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte baterie i akumulatory, odpady budowlane i rozbiórkowe niezawierające odpadów niebezpiecznych (azbest), odpady niebezpieczne, tekstylia i odzież, zużyte opony, odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki;
- rodzajów, koloru i minimalnej pojemności urządzeń (pojemniki i worki) przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości;
- częstotliwości odbioru odpadów, z podziałem na obszary zabudowy wiejskiej jednorodzinnej i wielorodzinnej (bloki) oraz obszary zabudowy miejskiej jednorodzinnej i wielorodzinnej (bloki) w zależności od rodzaju odpadów;
- wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami, w tym w celu ograniczenia możliwości powstawania odpadów zobowiązania właścicieli nieruchomości do „minimalizowania używania jednorazowych artykułów przemysłowych oraz toreb i opakowań foliowych”.

W obowiązujących Regulaminach ucp nie określono ograniczeń i limitów w zakresie selektywnego zbierania określonych rodzajów odpadów. Podano natomiast, że właściciele nieruchomości zabudowanej budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi mogą kompostować bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych. Nie sformułowano jednak zapisu, że właściciele takich nieruchomości są zwolnieni w całości lub w części z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady.

⁸ W badanym okresie na terenie Gminy funkcjonował PSZOK zlokalizowany w Nidzicy przy ul. Kolejowej 17, którego zarządcą był Komunalny Zakład Gospodarki Odpadami „Osadus” (zakład budżetowy EZG).

Burmistrz wyjaśnił, że określenie w regulaminach dodatkowych warunków dot. ułatwienia prowadzenia selektywnego zbierania odpadów przez osoby niepełnosprawne, w szczególności niedowidzące, jak i wymagań dot. kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostownikach przydomowych oraz zwolnienie właścicieli w całości lub w części z obowiązku posiadania pojemnika lub worka na te odpady, ma charakter fakultatywny. Wskazał, że Gmina przystąpiła do EZG, który przejął prowadzenie spraw związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Dodał, że Zgromadzenie EZG nie podjęło decyzji o wprowadzeniu dodatkowych warunków dot. ułatwienia prowadzenia selektywnego zbierania odpadów przez ww. osoby, jak i wymagań dot. kompostowania bioodpadów, wobec czego brak było przesłanek do wprowadzenia takich zapisów do obowiązujących regulaminów.

Obowiązujące Regulaminy ucp były zgodne z obowiązującym Planem gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego. Przed ich uchwaleniem przez Radę Miejską uzyskały pozytywną opinię Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Nidzicy. W żadnym z ww. Regulaminów ucp nie określono warunków funkcjonowania na terenie Gminy punktów naprawy/ wymiany rzeczy – na terenie Gminy w badanym okresie nie funkcjonowały takie punkty.

Jak wskazał Burmistrz, zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6a UCPG, tworzenie na terenie gminy punktów napraw/wymiany rzeczy ma charakter fakultatywny. Dodatkowo wskazał, że Gmina przystępując do Związku, przekazała swoje zadania w tym zakresie, a Zgromadzenie EZG nie podjęło w badanym okresie decyzji o zorganizowaniu takich punktów.

(akta kontroli str. 132-197)

1.3. Gmina, przystępując do Związku przekazała mu w całości zadania w zakresie wybudowania i utrzymania instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Do zadań Związku należała także analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 9tb UCPG oraz działania informacyjne i edukacyjne dotyczące prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi. Informacje w ww. zakresie były publikowane na stronie internetowej oraz BIP Związku. Na stronie internetowej Urzędu, tj. www.nidzica.pl⁹, znajdowało się m.in. odniesienie do ww. stron EZG.

W latach 2018-2023 (III kwartały) Gmina prowadziła działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. W ramach tych działań, m.in.:

- rozdawano ulotki propagujące segregację odpadów,
- zorganizowano (w uzgodnieniu z dyrektorami szkół) 49 spotkań z dziećmi i młodzieżą, podczas których pracownicy Straży Miejskiej m.in. propagowali prawidłową segregację odpadów u źródła,
- przedstawiono w kinie Wenus w Nidzicy osiem spektakli teatralnych „Zielona afery, czyli ostatnie śledztwo inspektora Zgrozy” związanych z programem edukacyjnym w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz podnoszenia świadomości ekologicznej w dziedzinie racjonalnej gospodarki odpadami, niskoemisyjnych zagrożeń i konsekwencji toksycznych dioksyn dla zdrowia człowieka.

Wszystkie działania Gmina sfinansowała z własnych środków. W badanym okresie zaplanowano i wydatkowano na ten cel łącznie 14 tys. zł¹⁰. Ponadto Gmina korzystała

⁹ W zakładce Utrzymanie czystości i porządku w gminie.

¹⁰ Wydatki te dotyczyły organizacji spektakli teatralnych.

z materiałów edukacyjnych, ulotek, które otrzymywała od EZG oraz dostępnych na stronie naszemieci.mos.gov.pl.

Monitorowanie realizacji ww. działań prowadzono m.in. poprzez analizę prowadzonego rejestru przekazanych do rozdystrybuowania ulotek, wewnętrzną kontrolę pracy Strażników Miejskich m.in. w zakresie realizacji spotkań zgodnie z przyjętymi harmonogramami, kontrolę liczby uczniów biorących udział w spotkaniach i spektaklach oraz dokumentację fotograficzną tych spotkań, kontrolę wydatków zaplanowanych w budżecie Gminy na realizację spektakli oraz bieżący monitoring liczby wejść na stronę internetową Gminy. Efektem prowadzonych działań było m.in., jak wskazał Burmistrz, „podniesienie świadomości mieszkańców Gminy w zakresie właściwej segregacji odpadów, kształtowanie pozytywnych nawyków w tym obszarze oraz pogłębianie wiedzy ekologicznej dzieci i młodzieży”.

Burmistrz podał, że działania Gminy w zakresie zapobiegania odpadów, poza ww. działaniami informacyjnymi i edukacyjnymi, polegały również m.in. na:

- wprowadzeniu w szkołach na terenie Gminy zakazu sprzedaży napojów w butelkach plastikowych, wyposażeniu dzieci wszystkich szkół podstawowych z terenu Gminy w bidony oraz stworzeniu we wszystkich tych szkołach miejsc poboru wody pitnej,
- ustawieniu na cmentarzu komunalnym stojaków, które służą do pozostawiania na nich zniczy do ponownego wykorzystania;

Ponadto, jak podał Burmistrz Gmina stworzyła dla każdego mieszkańca możliwości oddania swoich odpadów do PSZOK, poprzez zobowiązanie Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych w Nidzicy Sp. o. o. do pomocy w odwiezieniu takich odpadów. W przypadku braku możliwości wywiezienia odpadów, osoba mająca problem z dostarczeniem odpadów do PSZOK, np. starsza bądź niepełnosprawna, kontaktowała się z pracownikiem ww. spółki np. telefonicznie, umawia się na daną godzinę odbioru i pod określony adres podjeżdża samochód i bezpłatnie zabiera takie odpady.

Dodatkowo, Burmistrz podał, że zgłosił do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad potrzebę ustawienia tabliczek przy głównych węzłach drogowych, zjazdach z tras szybkiego ruchu, z napisem: „Dziękujemy, że nie śmiecisz”. Jak wyjaśnił, takie tabliczki dotyczą często występujących sytuacji, gdy osoby zjeżdżające z tras szybkiego ruchu, zwalniające prędkość, które skonsumowały jakieś potrawy w samochodzie, pozbywają się swoich nieczystości przez okno samochodowe. Dodał, że ten wniosek nie dotyczy tylko terenu Gminy, ale również całego kraju. Wyjaśnił, że dodatkowo, w przypadku takich możliwości, wnioskował o rozszerzenie tego działania o monitoring takich miejsc.

(akta kontroli str. 10-23, 198-270, 304-305)

1.4. Na stronie internetowej Gminy¹¹ publikowane były m.in. informacje dotyczące:

- składania deklaracji dotyczących odpadów komunalnych;
- reklamacji na niewłaściwe świadczenie usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego PSZOK;
- pomocnych wskazówek przy segregowaniu odpadów komunalnych;
- sposobu odbioru bioodpadów;
- analiz stanu gospodarki odpadami komunalnymi;
- materiałów dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi – odnośnik do strony naszemieci.mos.gov.pl/materialy/materialy-dla-gmin.

¹¹ www.nidzica.pl.

Dodatkowo na ww. stronie znajdowały się informacje o uczestnictwie Gminy w Związku oraz odnośniki do strony EZG, na której zawarte były wszystkie wymagane art. 3 ust. 2 pkt 9 UCPG informacje.

(akta kontroli str. 198-269)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Gmina zapewniła we właściwy sposób warunki prawne, organizacyjne i informacyjne w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz zapewnienia ich recyklingu. Prawidłowo także realizowała zadania związane z opracowywaniem projektu Regulaminu ucp i jego aktualizacji oraz związane z edukacją ekologiczną

OBSZAR

2. Nadzór nad realizacją działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz ich recyklingu

Opis stanu
faktycznego

2.1. W latach 2018-2023 (III kwartał) pracownicy Urzędu uczestniczyli w kontrolach realizowanych przez Straż Miejską w Nidzicy. Obejmowały one swoim zakresem przestrzeganie i stosowanie przepisów UCPG. Dotyczyły głównie posiadania pojemników na odpady, prawidłowości wypełnienia deklaracji na odbiór odpadów, oraz niewłaściwego pozbywania się odpadów. I tak w:

- 2018 roku przeprowadzono łącznie 46 kontroli, w których stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły braku pojemników oraz spalania odpadów (nałożono sześć mandatów karnych i wydano dwa pouczenia);
- 2019 roku przeprowadzono 151 kontroli – nieprawidłowości dotyczyły braku pojemników oraz spalania odpadów (osiem mandatów karnych i 14 pouczeń);
- 2020 roku przeprowadzono 42 kontrole – nieprawidłowości dotyczyły braku złożonych deklaracji oraz spalania odpadów (sześć mandatów karnych i 18 pouczeń);
- 2021 roku nie przeprowadzono kontroli ze względu na panujący w Polsce stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2. Straż Miejska podejmowała jednak interwencje w zakresie spalania odpadów (10 mandatów karnych i 10 pouczeń);
- 2022 roku przeprowadzono 117 kontroli – nieprawidłowości dotyczyły braku złożonych deklaracji oraz spalania odpadów (cztery mandaty karne i 28 pouczeń);
- 2023 roku (I-III kwartał) przeprowadzono 195 kontroli, a nieprawidłowości dotyczyły wyłącznie spalania odpadów (12 mandatów karnych i sześć pouczeń).

Jak wyjaśnił Burmistrz, ww. kontrole prowadzone były głównie przez Strażników Miejskich w godzinach popołudniowych z uwagi na większe prawdopodobieństwo zastania mieszkańców w domach. Kontrole prowadzone były przez cały rok, jednakże te, w zakresie spalania odpadów, odbywały się w okresach jesienno-zimowych, głównie w godzinach późno popołudniowych i wieczornych, kiedy mieszkańcy intensywnie ogrzewali swoje domy. Do kontroli wykorzystywany był również dron będący własnością Gminy. W trakcie kontroli sporządzano protokoły.

Zadania związane z kontrolą podmiotów odbierających odpady komunalne, tj. kontrole w związku z art. 9u UCPG, Gmina przekazała EZG.

(akta kontroli str. 271-286)

2.2. W latach 2018-2023 (III kwartał) nie wpłynęły do Urzędu skargi ani wnioski związane z gospodarką odpadami.

(akta kontroli str. 273)

2.3. W okresie objętym kontrolą, pracownicy Urzędu korzystali z możliwości dostępu do Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (dalej: BDO). Uprawniony pracownik Wydziału weryfikował sprawozdania złożone przez podmioty wpisane do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w Gminie Nidzica prowadzonego przez Burmistrza na podstawie art. 9c UCPG, zawierające informacje o ilości powstałych, segregowanych i odbieranych odpadów.

Weryfikacji podlegały:

- terminowość złożenia sprawozdania;
- nazwa, adres zamieszkania lub siedziby podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, numer rejestrowy oraz numer identyfikacji podatkowej;
- informacje o miejscu prowadzenia działalności.

Weryfikowano również składane w imieniu Gminy przez EZG sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi zawierające informacje o ilości powstałych, segregowanych i odbieranych odpadów. Weryfikacji podlegała przede wszystkim terminowość złożenia sprawozdania. Dodatkowo, jak podał Burmistrz, wyrywkowej weryfikacji podlegały informacje dot. masy poszczególnych rodzajów odebranych od właścicieli nieruchomości odpadów komunalnych oraz sposób zagospodarowania tych odpadów. Jak wyjaśnił Burmistrz, pozwalało to na bieżące kontrolowanie organizowania i wdrażania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy przez EZG oraz weryfikowanie możliwości technicznych i organizacyjnych Związku w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Jak wskazał Burmistrz, dostęp do BDO pozwalał również na pozyskanie informacji na potrzeby oceny stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta i gminy Nidzica w szczególności w zakresie ilości odpadów przygotowanych do ponownego użycia i recyklingu.

Burmistrz, będący równocześnie Wiceprzewodniczącym EZG, posiadał wszystkie aktualne informacje związane z działalnością Związku. Miał on wgląd we wszystkie dane związane z gospodarką odpadami nie tylko z terenu Gminy, ale również całego Związku. Dokumenty źródłowe, na podstawie których tworzone były m.in. ww. sprawozdania, mógł weryfikować na miejscu.

Nadzór nad realizacją przekazanych do EZG zadań prowadzony był głównie poprzez:

- udział Burmistrza oraz dodatkowego przedstawiciela Gminy w posiedzeniach Związku;
- Radę Miejską w Nidzicy podczas posiedzeń której, Przewodniczący EZG przedstawiał informacje o realizacji powierzonych zadań, w tym m.in. w zakresie odbioru odpadów komunalnych i recyklingu.

(akta kontroli str. 10-23, 287-289, 304-305)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W Urzędzie we właściwy sposób egzekwowano od właścicieli nieruchomości realizację obowiązków wynikających z UCPG oraz uchwalonych przez Radę Gminy Regulaminów ucp. Analizując roczne sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzane w imieniu Gminy przez EZG oraz korzystając z dostępu do BDO weryfikowano ich rzetelność. Pracownicy Urzędu posiadali aktualną wiedzę o wytwarzanych odpadach i sposobach ich zagospodarowania.

OBSZAR

3. Finansowanie działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz ich recyklingu

Opis stanu faktycznego

3.1. Gmina przystąpiła do EZG 29 października 2009 r., a w związku z tym wszelkie wpływy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi kierowane były do Związku. W latach 2018-2023 (III kwartały), w ramach realizacji zadań przyjętych w uchwałach Zgromadzenia EZG określających roczne budżety, Gmina przekazała łącznie 2.386,7 tys. zł dla Związku. Środki te pochodziły m.in. ze składek członkowskich (270,1 tys. zł, liczonych jako iloczyn liczby mieszkańców Gminy i ustalonej stawki), z opłaty ekologicznej (18 tys. zł) oraz spłat pożyczek zaciągniętych na modernizację linii sortowniczej, budowę kwatery balastu na składowisku w Zakrzewie oraz kompostowni w Zakrzewie (1.944,2 tys. zł).

(akta kontroli str. 9-23, 290-291, 293-302)

3.2. W okresie 2018-2023 (III kwartał) Gmina nie ubiegała się o środki zewnętrzne na zadania związane z gospodarką odpadami, gdyż jak wskazał Burmistrz, wszelkie działania związane z pozyskiwaniem takich środków prowadził Związek.

(akta kontroli str. 303)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Z powodu przekazania zadań w ww. zakresie Związkowi, Izba odstępuje oceny w ww. zakresie.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Olsztyn, 30 listopada 2023 r.

Kontroler
Edyta Piskorz-Zabujść
Specjalista kontroli państwowej

Piskorz-Zabujść
.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie
Dyrektor
z up.

Barbara Zajdel
Wicedyrektor

B. Zajdel
.....
podpis

